

上海市地方标准《大数据资源平台共享 交换要求》编制说明

一、任务来源

《公共数据共享交换工作规范 第1部分：平台建设和运行管理要求》《公共数据共享交换工作规范 第2部分：平台接入技术要求》两项标准修订项目于2023年12月由上海市市场监督管理局批准立项，列入《2023年度第三批上海市地方标准制修订项目计划》（沪市监标技〔2023〕561号）。

本地方标准由上海市数据局提出，上海市数据标准化技术委员会归口。

二、背景和意义

为加快本市公共数据资源整合和利用，推进政务服务“一网通办”等电子政务发展，加快数字政府建设，提升政府治理能力和公共服务水平，在公共数据共享交换工作领域导入标准化这一管理理念和技术手段，《公共数据共享交换工作规范 第1部分：平台建设和运行管理要求》《公共数据共享交换工作规范 第2部分：平台接入技术要求》两项地方标准于2020年发布实施。两项标准发布实施后，全市市级、区级委办局按照标准要求，完成与市级数据共享交换平台的对接，对本市公共数据共享交换平台的建设和运行管理发挥了重要的指导作用。

自两项标准发布以来，国家层面和上海市出台了一系列公共数据共享相关的政策文件。2022年，《国务院办公厅关于印发全国一体化政务大数据体系建设指南的通知》（国办函〔2022〕102号）要求各地区部门按需建设政务数据实时交换系统，支持

海量数据高速传输，并推动“区块链+政务数据共享”等场景应用创新。2025年5月，《政务数据共享条例》（国务院令 第809号）发布，明确了政务数据共享属性分类，细化共享使用规则及平台支撑要求。2022年1月，《上海市数据条例》明确提出“公共数据应当通过大数据资源平台进行共享”。2023年3月，《上海市公共数据共享实施办法（试行）》对公共数据共享的协商机制、使用规范、共享终止以及跨层级数据共享也提出了明确要求。2024年1月，上海市数据局成立，数据管理职能由上海市人民政府办公厅变更为上海市数据局，对数据共享交换提出了更高要求。今年发布的《上海市公共数据目录链管理办法》（沪数据办〔2025〕2号）要求各公共管理和服务机构通过目录链开展公共数据资源编目上链、资源管理和开发利用等。

上述政策文件的相继出台和施行，对平台共享交换的方式、归集流程、数据共享、安全保障等提出更新更高要求，而现有标准内容已滞后于以上政策文件的新要求。同时，《上海市深化地方标准管理制度改革试点工作方案》（沪市监标技〔2025〕68号）提出，对标准化对象相近的地方标准，推动实施整合。因此，亟需对两项地方标准进行合并修订，助力构建国、市、区三级公共数据共享交换，构筑跨地区、跨层级、跨部门的数据共享交换和应用体系，为全市公共数据开发利用提供坚实支撑。

三、编制原则

（一）一致性原则

本标准严格遵守《国务院办公厅关于印发全国一体化政务大数据体系建设指南的通知》（国办函〔2022〕102号）、《政务

数据共享条例》（国务院令第 809 号）、《上海市数据条例》、《上海市公共数据共享实施办法（试行）》《上海市公共数据目录链管理办法》（沪数据办〔2025〕2 号）等国家、地方政策文件中关于平台共享交换的有关要求，保证标准内容与相关文件要求的一致性。

（二）可操作性原则

本标准修订过程中，充分总结业务实践经验，规定了库表、文件、服务接口、消息队列等四种数据共享交换方式，并针对每种交换方式提出了具体的步骤、技术要求和操作要求，同时明确了平台级联、数据共享、安全保障等方面的具体要求，能有效指导各公共管理和服务机构开展公共数据共享交换工作，具有较强的可操作性。

（三）前瞻性原则

在兼顾当前本市大数据资源平台共享交换现状的同时，考虑到区块链等新技术的应用和行业未来的发展趋势，提出依托目录链通过库表、文件、服务接口、消息队列等交换方式，实现国家、长三角区域、市级、区级数据共享交换，充分体现本标准的前瞻性特点。

四、编制过程

（一）起草阶段

2023 年 11 月，为推动大数据资源平台共享交换标准的研制，由上海市大数据中心……等组成了标准起草组。

2023 年 12 月至 2025 年 7 月，标准起草组在充分调研相关国家、地方政策文件的基础上，结合国省、长三角区域、市本

级、市区等各层级的数据共享交换实践经验，通过召开座谈会、集中研究等方式，对标准修订方向、标准框架、主要内容等进行反复沟通和修订。在内部征求主管部门——上海市数据局各处室意见后，于2025年7月初形成标准征求意见稿。

五、标准的主要条款说明

（一）标准名称

《上海市公共数据共享实施办法（试行）》等政策文件的出台和施行，对大数据资源平台共享交换的方式、数据归集、数据共享、安全保障等提出了更高要求。同时，结合《上海市深化地方标准管理制度改革试点工作方案》（沪市监标技〔2025〕68号）中关于推动相近地方标准整合的要求，对标准对象、框架进行了重新梳理。因此，将《公共数据共享交换工作规范 第1部分：平台建设和运行管理要求》《公共数据共享交换工作规范 第2部分：平台接入技术要求》两项地方标准名称整合为《大数据资源平台共享交换要求》。

（二）术语和定义

根据《上海市公共数据目录链管理办法》（沪数据办〔2025〕2号）等政策文件，新增“大数据资源平台、数据湖、数据池、目录链”等术语。

（三）概述

结合当前大数据资源平台共享交换现状，对《公共数据共享交换工作规范 第1部分：平台建设和运行管理要求》中4.1、4.2、5.1的内容进行整合修订。同时，根据《上海市公共数据目录链管理办法》（沪数据办〔2025〕2号）中关于各公共管理

和服务机构通过目录链开展公共数据资源编目上链的要求，增加目录链的相关内容。

（四）交换方式

新增“5 交换方式”，对库表、文件、服务接口、消息队列等四种数据共享交换方式进行了定义，并明确了适用范围。其中，四类交换方式与《公共数据共享交换工作规范 第2部分：平台接入技术要求》中接入方式有相似之处。

（五）数据归集

新增“6 数据归集”，针对库表、文件、服务接口、消息队列等四种数据共享交换方式提出了具体的归集步骤、技术要求和操作要求。这些数据归集要求已在本市大数据资源平台实际应用中得到了运用，有效促进了数据资源的整合与共享。

（六）平台级联

《公共数据共享交换工作规范 第2部分：平台接入技术要求》中 5.4.2 仅描述市平台与区平台的级联共享区、连接方式、操作接口、处理流程等，内容过于操作化，且部分与现有实际业务不符合。因此，新增“7 平台级联”，明确了大数据资源平台与市区、长三角、国省的级联对接要求。

（七）数据共享

根据《上海市公共数据共享实施办法（试行）》中公共数据需求管理、共享应用、跨层级公共数据共享的要求，新增“8 数据共享”，由于与 DB31/T 1241-XXXX 中第7章内容重合，故直接引用。

（八）安全保障

新增“9 安全保障”，从安全保障制度、数据分类分级、前置交换节点管理、权限控制、过程管控等角度对大数据资源平台共享交换过程中的安全要求进行明确。过程管控对数据提供方、使用方、平台管理部门等相关方提出了具体的安全要求，以确保数据共享交换的安全性和可靠性。

六、与国内外同类标准技术内容的对比情况

GB/T 21062《政务信息资源交换体系》主要从政务信息资源交换的总体架构、交换内容、交换方式等方面进行规范。GB/T 33780.3-2017《基于云计算的电子政务公共平台技术规范 第3部分：系统和数据接口》规定了电子政务公共平台之间的系统和数据接口的接口功能、访问协议、访问方式等技术要求。GB/T 39044-2020《政务服务平台接入规范》给出了政务服务平台的接入架构、接入关系、接入要求等。江苏、北京等政务发展较快的省市，先后发布了一系列数据共享相关地方标准，如江苏发布了DB32/T 4608.2-2023《公共数据管理规范 第2部分：数据共享交换山西省发布》、山西省发布DB14/T 1931-2019《政务信息资源数据共享交换平台（外网）总体架构》。DB 31/T XXXX《长三角数据共享平台 数据接入规范》规定了长三角数据共享平台数据接入的基本要求、库表接入、文件接入、服务接入和接入部署要求，本标准的7.2直接引用该标准。本标准参考上述标准，结合本市平台建设运行实践，提出了更具操作性的共享交换流程和细节要求。

七、与有关法律、行政法规及相关标准的关系

近年来，党中央、国务院就“互联网+政务服务”、政务信

息系统整合共享等做出重要部署。2017年起，陆续发布了“基于云计算的电子政务公共平台”等系列政务平台国标、GB/T 33780.3-2017《基于云计算的电子政务公共平台技术规范 第3部分：系统和数据接口》、GB/T 39044-2020《政务服务平台接入规范》等。江苏、北京、贵州、山东等发布了一系列地方标准，支撑本市政务数据资源共享工作。各地基本实现同一在全省不同层级、不同区域间有关要素相对统一，相关信息跨部门、跨层级、跨地区共享，实现无差别办理，为城市数字化转型奠定了基础。

八、重大分歧意见的处理结果和理由描述

无。

九、其他需要说明的情况

无

十、实施地方标准的措施建议

本标准规定了大数据资源平台数据共享交换方式、数据归集、数据共享、数据安全等要求，旨在为依托大数据资源平台开展公共数据共享交换工作提供规范指导。本标准发布后，为促进本标准的有效推广与实施，建议采用“试点先行-总结推广”的实施路径，面向全市各区、各委办有针对性地开展应用实施的宣贯和培训，通过开展先期试点工作积累标准实施经验。在此基础上，定期跟踪评估标准的实施效果，及时总结经验教训，推动标准的持续迭代升级，最终形成具有地方特色的大数据资源平台共享交换新模式，为城市的数字化转型和公共数据的高效利用提供有力支撑。