

[illegible]

沪民残福发〔2025〕2号

# 关于印发《上海市加快推进康复辅助器具产业发展三年行动方案（2025—2027 年）》的通知

各有关单位：

为进一步发挥市加快发展康复辅助器具产业部门联席会议机

制，聚焦促创新、扩消费，用足用好各部门扶持政策，形成工作合力。现将《上海市加快推进康复辅助器具产业发展三年行动方案（2025—2027年）》印发给你们，请认真按照执行。

上海市民政局

上海市发展和改革委员会

上海市教育委员会

上海市科学技术委员会

上海市经济和信息化委员会

上海市司法局

上海市财政局

上海市人力资源和社会保障局

上海市商务委员会

上海市卫生健康委员会

上海市市场监督管理局

上海市统计局

上海市药品监督管理局

上海市医疗保障局

上海市知识产权局

国家税务总局上海市税务局

上海市残疾人联合会

中国人民银行上海市分行

国家金融监督管理总局上海监管局 中国证券监督管理委员会上海监管局

中华人民共和国上海海关

2025 年 5 月 20 日

（此件主动公开）

# 上海市加快推进康复辅助器具产业发展 三年行动方案（2025—2027 年）

为贯彻落实《上海市人民政府关于加快本市康复辅助器具产业发展的实施意见》（沪府规〔2022〕10 号）、《上海市推进养老科技创新发展行动方案（2024—2027 年）》（沪府办发〔2024〕8 号）、《上海市推动银发经济高质量发展若干政策措施》（沪府办发〔2024〕23 号），更好满足我市老年人、残疾人、伤病人多层次、多样化的需求，加快推进我市康复辅助器具产业聚焦高端化、智能化、绿色化高质量发展，到 2027 年基本建成国内领先、国际一流的康复辅助器具产业创新发展高地和消费服务高地，现制定本行动方案，主要任务如下：

## 一、自主创新能力提升行动

（一）加强技术攻关。支持人工智能、智能传感、信息通信、脑机接口等技术在康复辅助器具领域集成应用研究，鼓励我市研发护理机器人、康复机器人、仿生假肢、可穿戴设备、虚拟现实康复训练设备等重点产品的企事业单位积极申报国家级项目。到 2027 年，实施产业关键性技术（产品）研发攻关项目 10 项，养老科技专项支持产品 5 项以上。（责任部门：市科委、市经济信息化委、市民政局、市发展改革委、市残联）

（二）整合创新资源。完善“政产学研用”协同机制，整合政

府、园区、企业、高校、科研院所、医疗机构、社会福利机构、残疾人康复机构等各方力量协同创新。到 2027 年，建设 1 个高能级专业孵化器和 1 个研发测试公共服务平台、3—5 个企业技术创新中心。

（责任部门：市科委、市经济信息化委、市民政局、市发展改革委、市卫生健康委、市残联）

（三）开发重点产品。优先在老年人、伤病人护理照料，残疾人生活、教育和就业辅助，残疾儿童抢救性康复等领域开发一批高智能、高科技、高品质的康复辅助器具产品。鼓励和支持企业自主研制康复辅助器具产品。支持将自主研制的康复辅助器具产品纳入《上海市创新产品推荐目录》。支持将采用人工智能技术的助听器、智能轮椅、智能导盲仪等智慧健康养老终端以及康复机器人、养老助残服务机器人等智能机器人产品纳入产业高质量发展专项支持范围。到 2027 年，培育 50 家以上“专精特新”中小企业或制造业单项冠军企业，开发康复辅助器具重点产品不少于 50 项。（责任部门：市经济信息化委、市科委、市发展改革委、市民政局、市卫生健康委、市残联）

## 二、领军企业培育行动

（四）培育市场主体。引导社会力量及社会资本加大在康复辅助器具领域的投入和产业化布局。建立康复辅助器具研发设计、生产制造、清洗消毒、经营管理、销售服务、质量检验、检测认证、品牌建设、电子商务、融资租赁、知识产权等全流程、全产业链生态。到 2027 年，培育 10 家以上平台型领军企业、3—5 家独角兽企业或科创板、主板上市企业。建立康复辅助器具产业重点企业“服

务包”机制，做好政策宣介和企业跟踪服务。提高医疗器械类康复辅助器具产品审评审批效率，研究完善康复辅助器具与医疗器械管理服务衔接机制。（责任部门：市民政局、市发展改革委、市经济信息化委、市市场监管局、市药品监管局、市知识产权局、上海证监局、市商务委、市残联）

（五）优化产业布局。支持上海市养老科技产业园（闵行大零号湾）推进康复辅助器具产业成果转化和企业孵化。支持市康复辅助器具产业园（青浦西虹桥园）吸引长三角康复辅助器具企业总部落户。鼓励市康复辅助器具产业园（浦东张江园）依托区域人工智能、生物医药等发展基础，培育健康养老产业新业态。鼓励五个新城、各区布局康复辅助器具产业园，明确区域产业发展重点，出台配套激励政策。（责任部门：市民政局、市科委、市经济信息化委、市发展改革委，闵行区政府、青浦区政府、浦东新区政府）

（六）拓宽应用场景。促进康复辅助器具在养老、助残、医疗、教育、交通、旅游、公共设施无障碍改造等领域广泛应用落地。到2027年，建立10—15个应用场景示范基地，培育100个“行业+”典型应用场景示范项目，打造一批应用标杆企业和团体标准，形成康复辅助器具多场景服务网络体系。（责任部门：市民政局、市经济信息化委、市市场监管局、市发展改革委、市卫生健康委、市教委、市商务委、市残联）

（七）加强国际合作。支持康复辅助器具企业着眼全球优化资源配置，加强技术、产能、贸易等国际合作，开展境外并购和股权

投资。支持上海优势康复辅助器具产品出口。吸引支持跨国公司在沪设立研发中心，与我市单位共建实验室，联合开展产业链核心技术攻关。支持康复辅助器具领域社会组织参与国际标准制定和国际认证，服务企业“走出去”，通过国际仲裁等方式协助化解国际贸易纠纷。（责任部门：市商务委、市科委、市发展改革委、市经济信息化委、市民政局、上海证监局、上海海关、市残联）

### 三、消费活力激发行动

（八）加大推广力度。推进各区巡回举办“乐无忧小屋”“康复辅助器具焕新社区公益行”等系列推广活动，引导市民关注康复辅助器具健康生活理念。结合“15分钟社区生活圈”建设，推动商场超市、社区嵌入式服务设施、商业银行网点、药店、电商平台等提供康复辅助器具展示、租赁、销售空间。引导各类康复辅助器具配置服务专业机构、生产销售企业建立电商平台，市场化开展社区租赁服务。（责任部门：市民政局、市商务委、上海金融监管局）

（九）加强消费支持。支持将康复辅助器具产品纳入消费品以旧换新行动范围。落实残疾人基本型康复辅助器具配置补贴政策。优化康复辅助器具租赁补贴政策，探索将康复机器人等高端养老科技产品纳入社区租赁服务。逐步扩大纳入基本医疗保险范围的治疗性康复辅助器具项目，逐步增加工伤保险目录中的康复辅助器具项目。逐步探索将符合长期照护服务对象实际需求、与长期护理保险基金支撑能力适配的智能化、数字化支持性器具项目纳入基金支付范围，并提前向国家医保局报备。鼓励金融机构创新消费信贷产品，

支持康复辅助器具消费。鼓励商业保险公司将康复辅助器具配置纳入保险产品支付范围。（责任部门：市民政局、市商务委、市医保局、市人力资源社会保障局、上海金融监管局、中国人民银行上海市分行、市财政局、市残联）

（十）推动品牌建设。依托中国国际进口博览会、上海国际养老辅具及康复医疗博览会等展会，设置康复辅助器具专区和主题活动，打造“首发经济”，对达到一定规模和能级的消费品首发给予奖励。举办养老科技创新大赛等活动，推动产品孵化创新。鼓励行业组织推动品牌建设，制定团体标准，助推专利布局，支持符合条件企业参与“上海品牌”认证和银发经济品牌选树。鼓励康复辅助器具企业投保产品责任保险。（责任部门：市民政局、市商务委、市市场监管局、市知识产权局、上海金融监管局）

（十一）做强销售网络。鼓励各区建立康复辅助器具体验馆、展示馆，增加市民体验，促进消费。到 2027 年，打造一批集展示、体验、租赁、销售、服务于一体的综合体。鼓励行业组织通过产销对接会等，丰富销售渠道和模式。推动金融机构将康复辅助器具纳入积分兑换和线上商城平台。加快推进电商平台设立“康复辅助器具专区”，对入驻商家提供远程指导、退换货保障和无障碍客服。（责任部门：市民政局、市商务委）

#### 四、政策环境强基行动

（十二）强化产业金融支持。为符合条件的康复辅助器具企业贷款提供政策性融资担保，纳入养老服务“批次贷”服务范围。支

持符合条件的康复辅助器具相关企业发行上市，发展知识产权质押融资和专利保险，鼓励各类产业基金加大对康复辅助器具产业领域项目的支持力度。用好上海园区高质量发展基金等加大对康复辅助器具产业园支持力度。（责任部门：市民政局、中国人民银行上海市分行、上海金融监管局、上海证监局、市发展改革委、市财政局、市知识产权局）

（十三）推进人才队伍建设。支持企业、院校合作建立康复辅助器具产业实用型人才培养基地。鼓励将康复辅助器具相关知识纳入养老护理员、孤残儿童护理员、陪诊师等技能人员培训范围。推进康复辅助技术咨询师社会化培训和有关激励措施。到 2027 年，我市康复辅助技术咨询师达 5000 名。（责任部门：市教委、市民政局、市人力资源社会保障局、市卫生健康委、市残联）

（十四）健全数据统计体系。探索建立康复辅助器具产业统计监测分析机制，不断完善以主要产品数量、生产企业、服务机构等信息为主要内容的统计指标体系，有效跟踪产业发展现状。支持有条件的行业协会商会推动行业数据与公共数据融合应用。（责任部门：市民政局、市统计局、市残联、市发展改革委）

（十五）加强宣传普及。综合运用各种宣传渠道和媒体形式，通过金融机构网点、博览会、发布会、新媒体、视频平台等载体，宣传康复辅助器具产业政策和优质产品，普及康复辅助器具相关知识，形成推进康复辅助器具产业发展的浓厚氛围。（责任部门：市民政局、市残联）

