

## 附件 2

# 关于《广州市医疗卫生设施布局规划 (2021-2035 年)》 的拟制说明

### 一、起草背景和过程

根据市委、市政府工作部署，《广州市医疗卫生设施布局规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）纳入 2023 年重大行政决策事项目录，由市卫生健康委牵头拟制。我委坚决贯彻党中央、国务院关于建设健康中国等决策部署，认真落实国家、省和市规划纲要精神，衔接规划部门在编的国土空间总体规划等文件并充分考虑长远发展需求，委托广州市城市规划勘测设计院作为第三方专业技术机构开展编制工作。前期做了大量的调研和数据分析，组织多场研讨会，与广州地区省市属医院和公共卫生机构进行座谈，并赴白云、黄埔、番禺、花都、南沙、增城等区实地调研。已征求省卫生健康委意见，三条意见均已采纳。多次征求市各相关部门、各区和市级以上各医疗卫生机构意见。征求人大代表、政协委员、人民团体、基层单位、社会组织和相关企业代表的意见。组织法律、卫生、国土规划等方面专家开展专家论证评审和社会风险评估，进一步修改完善，形成规划中期成果稿。

### 二、《规划》主要内容

《规划》紧密衔接落实国家、省和市“十四五”相关规划、市级国土空间总体规划等上层规划及相关政策要求，全篇分六大部分：

第一章“规划概述”，包括规划背景、规划对象及数据来源、规划范围与期限、技术路线及规划依据。

第二章“广州市医疗卫生资源总体情况”，包括广州市社会经济发展概况、医疗卫生资源现状、居民健康状况及医疗服务特征。

第三章“规划目标及总体空间结构”，明确本规划指导思想、规划原则、规划愿景与目标和规划结构。

第四章“市域医疗卫生设施布局策略”，聚焦“均衡布局，扩大优质资源覆盖”、“上下衔接，促进分级诊疗格局形成”、“调整结构，优化健康服务体系供给”及“医防融合，加强公共卫生应急体系建设”4个方面提出广州市各地区及各类别医疗卫生设施的布局策略。

第五章“各区医疗卫生设施规划”，从总体空间布局、推进分级诊疗格局建设、调整优化结构及促进医防融合四个方面提出广州市11区的医疗卫生设施规划。

第六章“保障措施”，包括“加强组织协调，落实各级责任”、“严格规划实施，强化监督评价”、“合理控制规模，弹性调配床位”及“完善投入机制，培育多元主体”。

### 三、《规划》特色亮点

《规划》深入贯彻落实党的二十大精神，坚持对标对表、守正创新、统筹兼顾，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，提出更加科学、高效的医疗卫生设施规划以优化医疗卫生资源配置，进一步深化医药卫生体制改革，加强公共卫生安全保障，加快构建优质高效整合型医疗卫生服务体系，全方位守护群众健康安全，引领带动全市高质量发展。

一是兼顾医疗供需，适配差异化人口特征。从诊疗行为画像等现状大数据分析出发，评估不同设施、不同使用模式、不同对象群体的供给端及需求端可达性指标，检验差异化特征的匹配性。结合供需规律及本地回溯分析，系统评估现状医疗设施与医养产业空间布局的韧性与合理性，科学预测广州设施及产业空间需求及预留量，为后续优化布局明确方向。

二是立足均衡布局，优化医疗资源配置。聚焦医疗卫生设施服务韧性的完整内涵，匹配面向 2035 年的““三核四极””的多中心、网络化的医疗卫生总体空间布局结构，科学划分区域中心型、区域辐射型、节点强化型及外围提升型四类地区，分类确立各地区布局目标与策略，统筹医疗卫生设施资源以均衡布局，扩大优质资源覆盖。

三是坚持“上下衔接”，持续推进分级诊疗。支持高水平医院建设，强化对国家医学中心、区域医疗中心、国际医学中心等高水平医院的空间支撑，提高优质医疗资源容量及收治能力，并推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。同时鼓励发展社区医院

及区属医院改扩建，承担优质医疗资源服务的衔接与下沉，巩固基层医疗服务网底，加快建设分级诊疗体系。

四是补齐资源短板，调整医疗服务体系结构。结合各区已有专科特色及地区专科医疗资源短板，鼓励依托专科医院新建、改扩建项目强化优势专科，同时大力发展薄弱专科，推进中医药、妇幼健康、康养护理、心理健康和精神卫生、肿瘤防治等服务体系建设，优化健康服务体系供给。

五是突出医防并重，健全高水平公共卫生体系。推进省、市、区级疾控中心建设，设立区级定点救治医院，加强突发公共卫生事件应急处置能力和重大传染病防控救治体系建设，在市级实施“1+5+5”策略、区级实施“5+5”策略，加强应急医疗救治能力储备，巩固医疗应急管理和救治体系。

#### **四、意见征求及采纳情况**

规划文稿征求省、市有关部门和各区政府意见，并邀请人大代表、政协委员、人民团体、基层组织、社会组织以及企业等社会各界代表座谈，共收到超百条意见建议。市卫生健康委逐条认真研究，并结合实际予以充分吸纳和完善。