健康河北建设行动方案

（2023—2027年）

（征求意见稿）

为全面贯彻党的二十大精神，认真落实省委十届三次全会部署，加快推进健康河北建设，全面打造中国式现代化卫生健康河北场景，制定本行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于卫生健康工作的重要指示批示，认真落实省委十届三次全会决策部署和省政府工作要求，坚持以人民健康为中心，牢固树立“大卫生、大健康”理念，针对人民群众急难愁盼问题，实施“10个专项行动”，促进以治病为中心向以健康为中心转变，提高人民健康水平，推动卫生健康工作向更可持续、更加均衡、更高水平方向迈进，建成与实现中国式现代化奋斗目标相适应的卫生健康河北场景，为建设经济强省、美丽河北贡献力量。

二、总体目标

到2027年，具有河北特色的医疗卫生制度进一步完善、定型，优质高效整合型卫生健康服务体系进一步完善，医疗卫生发展和健康服务整体水平保持国内先进水平，居民主要健康指标高于全国平均水平，中国式现代化卫生健康河北场景基本建成。

——城乡居民健康水平进一步改善。到2023年，全省人均预期寿命达到全国平均水平；到2025年，全省人均预期寿命优于全国平均水平；到2027年，全省人均预期寿命位居全国前列，孕产妇死亡率、婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率优于国家平均水平，居民健康素养水平达到29%。

——医疗服务能力和质量大幅提升。到2023年，国家区域医疗中心作用初步显现，国家医学中心建设加快推进，省级区域医疗中心建设进度全面加快。建设60个省级、100个市级、120个县级临床重点专科，优质医疗资源供给持续扩容、区域布局更加均衡。远程医疗实现全覆盖，每个设区市至少建设4家互联网医院，健康服务模式实现转型升级。到2025年，紧密型县域医共体全面铺开，紧密型城市医疗集团建设扩面深化；全省每千人口床位数、医师数、护士数分别提高至7.5张、3.5人和3.8人，达到国家平均水平。到2027年，以国家医学中心、国家区域医疗中心和省级区域医疗中心为引领（含中医类），国家临床重点专科为依托，城市医疗集团、县域医共体、乡村一体化为载体的医疗资源阶梯配置格局基本形成。15分钟医疗服务圈全面建成，卫生健康服务公平可及、系统连续。

——公共卫生安全保障能力显著增强。到2023年，省、市、县三级疾控机构完成改革，二级以上医疗机构全部设置公共卫生科，医防融合、高效协同机制基本建立。到2025年，建成以省、市、县三级疾控中心和专科疾病防治机构为骨干、医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为网底的现代化疾控体系“河北样板”。到2027年，智慧基本公卫服务生态基本实现，影响健康的危险因素得到有效治理，居民重大慢性病过早死亡率保持低于国家平均水平并逐年下降。

——人口长期发展更加均衡。到2023年，3岁以下婴幼儿千人口托位数达到2.9个以上。二级以上公立综合性医院老年医学科设置全覆盖、养老机构医疗服务全覆盖。到2025年，千人口托位数达到4.5个。二级及以上综合性医院老年医学科设置达到60%以上，安宁疗护病房覆盖所有县（市、区）。到2027年，积极生育支持措施逐步完善，育龄群众“不敢生不愿生”得到改善，生育水平适当提高。二级及以上综合性医院老年医学科设置达到70%，老年友善医疗机构建设比例达到90%，65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达到65%。

——健康科技创新能力明显增强。2023—2027年，卫生健康科技创新体系稳步完备，创新能力持续提升，成果转化能力实现大幅跃升，一批医学科技成果转移转化示范基地建成投用。

三、重点任务

围绕全方位全周期维护和保障群众健康，大幅提高群众健康水平，着力实施10大专项行动。

（一）群众健康素养提升专项行动。围绕健康影响因素，开展健康知识普及，加快营养餐厅改建，增强群众健康理念，引导群众合理膳食、戒烟限酒，提高自我健康管理能力。推进群众身边体育场馆设施全覆盖，打造“1+N”全民健身赛事活动体系，实施社会体育指导员制度，增进运动健身参与性。深入开展爱国卫生运动，开展健康城镇、健康单元建设，力争所有设区市创建成国家卫生城市，国家卫生县城数量占比达到40%。到2027年，促进健康的支持性环境基本形成。

（二）优质医疗资源扩容和均衡布局专项行动。坚持“建高地”、“促均衡”、“夯基础”并重，加快推进国家医学中心、 国家区域医疗中心、国家临床重点专科群和省级区域医疗中心建设，尽早发挥辐射带动作用。推动区域均衡发展，实现每千万人口设置1-2个省办综合性医院、2个省办中医类医院，每100万至200万人口设置1-2个市办三级综合医院（含中医类医院），每县设置1个县办综合医院和1个县办中医类医院。持续提升基层医疗机构服务能力，全人群和重点人群签约服务覆盖率每年提升1—3个百分点，县域内就诊率持续保持在90%以上。

（三）医疗服务能力和质量提升专项行动。按照“1年能起步、3年见成效、5年上台阶”目标，强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新，探索出各级各类公立医院高质量发展的路径和模式。加强质控能力建设，实现省、市、县主要专业质控网络全覆盖，单病种质控更加优化，临床路径管理更加普及，质量管理水平逐步提升。以患者为中心，积极创新医疗服务模式，实现预约诊疗、日间诊疗和多学科诊疗模式覆盖范围阶梯式上涨。打通基础研究与临床诊疗转化链条，加快卫生健康科技成果转移转化，实现健康管理和疾病防诊治能力持续提升。

（四）加快发展“互联网+医疗健康”专项行动。以满足群众多层次就医需求为目标，加快推进二级以上公立医疗机构“一卡通（社保卡）”推广应用和互联网医院建设。深化智慧医院建设，推进二级以上医院应用5G智慧医疗，推广远程会诊、预约转诊、互联网复诊、远程检查。健全远程医疗服务体系，快速实现远程医疗网络和二级以上医院远程医疗服务全覆盖。推动机器人和医学人工智能在基础理论、共性关键技术、创新应用等方面实现新突破，加快人工智能辅助诊断系统等新技术新产品广泛应用。

（五）重大疫情防控救治体系建设专项行动。健全完善重大疫情多渠道监测预警和多点触发机制，持续做好应急处置队伍建设和资源储备，切实提升应急处突能力。落实落细新冠病毒感染“乙类乙管”各项要求，围绕“保健康、防重症、降病亡”目标，持续做好医疗救治能力提升和药品供应投放。加强多渠道“放哨”监测和重点人群分级分类健康管理，压实三级医院分区包干和对口帮扶责任。强化重点场所、重点机构、重要节点疫情防控，持续巩固疫情低流行水平态势。

（六）公共卫生服务体系建设专项行动。坚持医防协同、医防融合，加快完成省、市、县三级疾病预防控制局组建，全力推进现代化疾控体系建设，形成具有河北标签、全国影响力的疾控改革成果。持续推进公共卫生服务均等化，进一步优化服务项目、提高服务质量，不断提升群众感受度和满意度。继续保持重大传染病低流行态势和地方病消除状态，持续保持免疫规划疫苗高接种水平。加快可穿戴医疗设备配置，推进健康监测、远程诊疗等一站式进家服务，基本实现基层智慧医疗卫生服务生态。

（七）影响健康重大疾病防治专项行动。全面落实“防、筛、管、治”四位一体的行动策略，控制健康危险因素，实施早筛早诊早治，推动高血压、糖尿病的治疗率、控制率持续提高，心脑血管疾病、癌症和慢性呼吸系统疾病死亡率持续下降。坚持从源头控制和减少职业病危害，全面开展粉尘、化学毒物、噪声超标治理，督促企业改善劳动条件，鼓励创建“健康企业”，实现职业病危害项目申报率、工作场所职业病危害因素监测合格率大幅提高。

（八）中医药强省建设专项行动。聚力打造“全省有高峰、各市有高地、县县有特色”的中医药优质服务网络。大力推进国家中医区域医疗中心、中医疫病防治基地、中医特色重点医院、中西医协同旗舰医院等重大项目建设。启动中医康复中心、中西医协同“旗舰”科室建设，推动二级以上综合医院建设中医临床科室，加快构建领军人才、优秀人才、骨干人才梯次衔接的人才队伍，为群众提供更高质量的中医药服务。坚持传承精华、守正创新，大幅提升中医药产业科研成果转移转化能力。弘扬“治未病”理念，积极推动中医药健康养生文化更好融入生产生活，让中医药成为健康生活方式的重要组成。

（九）促进人口均衡发展专项行动。聚焦改善人口结构，健全完善积极生育支持政策体系和服务管理制度。推动惠民政策与生育政策有效衔接，支持用人单位、社区提供托育服务，推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构。实施妇幼健康保障工程，扎实开展出生缺陷综合防治，规范人类辅助生殖技术应用，切实提高优生优育服务水平。

（十）积极应对人口老龄化专项行动。着眼“人人享有基本养老服务”，加快综合性医院设置老年医学科，推进老年医院、康复医院、护理院（中心、站）以及优抚医院等老年友善医疗机构建设，鼓励基层医疗机构拓展康复护理、医养结合、生活照料等服务功能，完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式，实现优质医疗服务向老年人身边、家边和周边聚集。

四、保障措施

（一）强化组织领导。各地要把保障人民健康放在优先发展战略地位，坚定不移推动卫生健康事业高质量发展，为建设经济强省、美丽河北提供坚强健康保障。成立健康河北建设行动领导小组，由委主要负责同志任组长，负责统筹推进中国式现代化河北场景卫生健康领域相关工作落实，发挥统筹领导、组织协调、监督实施作用。同时成立工作专班，负责制定行动方案，以及日常推进和协调工作。各地要成立相应组织机构，结合实际制定本地工作方案，推进各项工作任务落地落实。

（二）强化行动支撑。积极构建“政府主导、部门联动、社会协同、人人参与”多元共治格局，形成维护和促进健康强大合力。深化人才发展体制机制改革，完善落实人才队伍政策激励机制，增加全科医生、老年健康、职业健康、托育服务等相关领域人才比例，壮大复合型卫生健康人才队伍。加大财政支持和资金统筹力度，优化调整卫生健康资金支出结构，支持医疗卫生事业发展。加强科技创新，深入推进重大课题研究和医学成果转化，加快推进智慧医疗技术突破，促进数字化医疗推广普及，用信息技术为全民健康“护航”。

（三）强化项目引领。把抓项目作为打基础、强功能、利长远的有力支撑，聚焦卫生健康重点领域，支持存量、吸引增量，梯次实施一批卫生健康领域重大民生项目。强化对重点项目引进、投产和运营调度，协调加大资金、土地、能源等相关要素资源和审批等保障服务力度，推动项目落地实施，以项目工作实效推动卫生健康事业高质量发展，助力实现健康河北美好图景。

（四）强化考核评估。按照任务项目化、项目清单化要求，建立工作台账，明确目标任务、具体项目、推进措施、责任领导、责任处室、完成时限等内容，倒排工期、挂图作战，并实行动态管理，做到完成一件、销号一项，新增一件、挂账一项，确保各项重点任务落地落实。建立健全督导检查和监测评估机制，对台账完成情况适时督导监测，对落实效果开展阶段评估。健全完善考核机制，全流程、全过程对标行动目标开展考核，发挥好考核“指挥棒”作用。尊重群众首创精神，注重发现各地工作中的好经验、好做法，并及时总结推广，形成长效工作机制。