

银川市卫生健康事业发展“十四五”规划

根据《“健康宁夏 2030”发展规划》《宁夏回族自治区卫生健康事业发展“十四五”规划》《银川市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》精神，结合银川市卫生健康实际，制定本规划。

一、规划背景

（一）取得的主要成就。

——全民健康水平提升行动全面实施，居民健康水平显著提升。“十三五”期间，银川市全民健康水平提升行动全面实施，居民主要健康指标领跑全区。2020 年，全市居民人均预期寿命 76.9 岁；孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率分别为 4.41/10 万、1.94‰、3.30‰，低于全国平均水平。

——重大疾病预防控制成效明显，公共卫生体系基本形成。

“十三五”期间，全市全方位疾病预防控制体系建设成效明显，法定传染病总发病水平呈现平稳态势，新冠疫情防控有序推进，重点慢病过早死亡率降低。“银川 120”急救体系逐步完善，卫生应急体系不断加强，各类突发公共卫生事件及其他突发事件医疗卫生工作规范处置率达 100%。

——医疗卫生服务体系不断加强，服务更加公平可及。

“十三五”时期，银川医疗卫生资源总量继续增长。2020 年每千人口医疗卫生机构床位达到 6.16 张；居民卫生服务利用大幅提升，卫生重点专科和学科建设进一步发展，初步形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗体系。

——中医药服务体系更加完善,基层中医药服务能力明显增强。“十三五”期末,银川市中医类医疗卫生机构数增加到 11 家,中医床位由 1313 张增加到 2066 张,总诊疗人次增加到 143.6 万人次。中医院硬件设施持续改善,中医药人才队伍不断扩大,中医操作技术水平有所提升。

——智慧健康建设持续深化,“互联网+医疗健康”不断升级。“十三五”期间,银川市深入推进“互联网+医疗健康”示范区建设,建设了符合中央要求、契合基层实际、顺应群众需求的“互联网+医疗健康”银川模式,成为全国互联网医疗发展样板城市。

——卫生与健康人才队伍不断壮大,人才结构进一步优化。“十三五”期间,银川市卫生人才队伍不断优化。截止 2020 年,全市每千人口执业(助理)医师增至 3.89 人,每千人口注册护士增至 4.46 人,每万人口全科医生增至 2.47 人,卫生技术人员学历分布状况有所改善。

——医药卫生体制改革统筹推进,重点领域改革持续深化。“十三五”期间,银川市先后研究出台 60 余个配套文件,推进实施“三医联动”,多方位协同推进公立医院综合改革。5 年内,银川市本级财政累计投入 28.73 亿元,公立医院财政补偿机制不断完善。

“十三五”期间,银川市卫生健康事业发展有了较大提升,但发展不平衡不充分的问题仍较为突出,银川市卫生健康事业仍有很大的发展空间。

（二）面临的发展形势。

“十四五”时期是“两个一百年奋斗目标”承上启下的关键期。新冠肺炎疫情后，人们健康意识大幅提升，健康需求日益增长，卫生与健康事业也越来越成为关系民生福祉的重大问题以及吸引产业投资、促进经济发展、提升城市竞争力的重要支撑。银川市卫生健康事业的发展也势必面临更大的机遇与更新的挑战：

——**双循环发展新格局对卫生健康事业提出了新要求。**随着国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局远景目标的提出和人民群众多层次、多样化健康需求的进一步释放，银川市必须适应双循环发展新格局，转变卫生健康事业发展方式，增强发展动力，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，持续扩大医疗服务供给，推动医疗健康消费提质扩容、加快补齐公共卫生等领域投资短板，从规模扩张向内涵建设转型，从注重总量向注重结构转型，从数量增长向质量效率提升转型，深入实施全民健康水平提升行动，全方位满足银川市居民不断增长的多层次多样化卫生健康需求。

——**公共卫生安全风险对健康治理带来了新挑战。**新冠肺炎疫情充分暴露了现有公共卫生体系存在的缺陷。随着疫情防控进入常态化，银川健康治理仍面临多种传染病威胁并存、多种健康因素叠加的复杂挑战。如何强化银川市公共卫生管理职能，切实解决公共卫生、疾病防控领域的系统性、基础性问题，完善公共卫生体系建设规划，打造职责清晰、医防融合、协同共治、平战结合、规范有序的防治模式，构建全社会联防联控、群防群控的

长效机制，推动健康治理体系和治理能力现代化，将是“十四五”期间银川市卫生健康事业发展面临的严峻挑战。

——**数字技术为健康服务发展赋予了新动力。**“互联网+”、云计算、人工智能、5G通信等数字技术催生医疗卫生服务形式不断创新、医疗卫生业务流程不断优化、智慧医疗不断升级。在数字化转型和改革的推动下，医疗卫生服务模式和治理模式也将发生深刻转变。未来，通过数字赋能，实体医疗机构与互联网将加速融合，数字技术为增强银川市优质资源在区域内的辐射效能，加快银川市智慧医联体、医共体建设，加速医疗服务链的高效整合，实现全方位全生命周期的健康管理提供了更强有力的技术支撑。

——**投资结构优化为健康产业发展拓展了新空间。**进入“十四五”新的发展阶段，通过创新公共健康服务提供方式，构建普惠共享的优质健康服务体系，优化卫生健康财政投入机制及支出结构，补齐公共卫生短板，发挥政府投资的撬动作用，激发社会投资获利，形成多元筹资格局，将极大地拓展银川市健康产业发展空间。同时，依靠科技支撑及健康需求引领，健康产业将呈现出政策更完善、服务更系统、模式更创新、产品更智能、技术更精准的发展趋势，产业生态圈不断扩张，有助于加快实现卫生健康领域黄河流域高质量发展先行区示范市及卫生健康区域中心城市的发展目标。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想。

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区及银川市党委决策部署，以银川市第十五次党代会精神为指引，牢固树立党的领导、政府统筹、部门共管、社会协同、全民参与的“大卫生、大健康”理念，以健康银川建设为统领，深入实施银川市全民健康水平提升行动，促进以治病为中心向以人民健康为中心转变，深化医药卫生体制改革，强化公共卫生治理，提升卫生健康事业发展质量，锚定首府标准，树立首位意识，着力构建黄河流域健康治理和卫生健康事业高质量发展区域中心，全面打造健康银川新格局、新标杆。

（二）基本原则。

坚持健康优先，协调发展。以提升全民健康水平为主要目标，将健康融入所有政策，从健康影响因素的广泛性、社会性、整体性出发，优化健康银川建设体系，强化政府统筹协调，更加注重资源下沉，加快形成有利于健康的生活方式和发展模式，强调全生命周期和健康全过程的健康管理与服务，促进卫生健康事业协调发展。

坚持补短强弱，理性发展。正视新冠疫情防控中暴露的缺陷，优先安排项目、资金，补齐监测预警、流调溯源、物资保障等短板，保证公共卫生安全。以公共卫生风险防范和群众需求为导向，统筹平战需要、急慢防治、中西医并重，聚焦疾病预防控制、急救救治等体系弱项，不断完善公共卫生服务体系，促进卫生健康

事业理性发展。

坚持强基固本，均衡发展。坚持目标导向和问题导向，充分考虑本市经济社会发展水平，强化结构调整，统筹各级各类卫生资源，科学合理确定各级各类机构的数量、规模和资源配置标准，充分利用银川市智慧健康的先发优势，强化县域服务能力，巩固城乡基层服务网底，提升公共卫生服务和应急处置水平，促进卫生健康事业均衡发展。

坚持政府主导，统筹发展。准确把握银川市卫生健康事业发展的战略机遇和改革需求，强调党的领导，坚持政府主导，市场驱动，社会参与，强化落实政府在制度、规划、筹资、服务、监管等方面的责任，优化公共资源投入，发挥政府的组织引导作用，形成全民共建、人人共享的健康新合力，促进卫生健康事业统筹发展。

坚持需求导向，高质发展。增强规划的针对性和预见性，明确各级各类医疗卫生健康机构的功能定位、设置导向、数量规模、机构布局和建设要求。加强公立医院主体地位，做强做大优质医疗资源，加快区域均衡布局，满足群众多层次、多样化、个性化健康需求，促进卫生健康事业高质高效发展。

（三）发展目标。

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，到2025年，实现全市居民健康水平与健康素养显著提升，主要健康影响因素得到有效控制，医疗卫生服务能力和服务水平稳步提高，资源配置合理、体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效、

平战结合、中西并重的整合型、智慧化医疗卫生服务体系基本建立，公共卫生服务体系更加完善，重大疫情防控和突发公共卫生事件应对能力显著增强，重点慢性病、传染病得到有效防控，重点人群健康状况显著改善，老年普惠健康服务网络基本成形，婴幼儿普惠托育照护服务供给加大，全产业链健康产业良性发展，基本建成与银川市经济社会发展相适应、与城市功能定位相匹配的公共卫生安全体系、医疗卫生服务体系和卫生健康治理体系，增强卫生与健康事业对银川市经济与社会发展的稳定及促进作用。

——**全民健康水平显著提升，健康银川建设提档升级。**到2025年，居民主要健康影响因素得到有效控制，健康生活方式全面普及，有利于健康的生产生活环境基本形成，老年及妇幼等重点人群健康状况明显改善，婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别控制在3‰、5‰及14/10万以下，传染病总发病率控制在较低水平并呈下降趋势，重大慢病过早死亡率明显降低，人均预期寿命持续提高。

——**公共卫生安全保障体系高效协同，重大疫情防控救治能力明显提升。**着力构建强大的公共卫生安全保障体系，完善符合银川城市功能定位和发展目标的疾病预防控制体系与公共卫生应急保障体系。到2025年，村、镇、县（区）、市四级疾病预防控制体系规范健全，专业公共卫生机构基础条件有效改善，服务能力明显加强，公共卫生信息化建设水平显著提高，公共卫生事业投入机制进一步完善，医防融合人才培养机制逐步建立，人

才结构进一步优化，人员素质显著改善。突发公共卫生事件监测预警处置机制完善高效，分级分层分流的传染病救治网络基本建立，应急能力显著提升。

——医疗服务模式持续优化，区域医疗品牌逐渐成型。坚持以质量效益和群众满意度为导向的内涵发展，不断优化医疗服务模式。到2025年，紧密型县域医共体、区域医联体改革取得明显实效，公立医院发展质量明显增强，医防融合的卫生健康服务体系逐步建立，区域医疗中心基本确立，医疗资源要素双循环机制逐步完善，医疗资源质量和结构明显优化，基层服务能力显著提升，基本实现大病不出市，智慧就医服务基本实现全覆盖，城乡居民看病就医体验明显提升，区域医疗服务品牌培育成型，区域辐射能力明显提高。

——卫生健康智慧化程度不断加深，卫生健康治理能力明显提升。以数字化赋能行业整体治理，领跑全区综合医改，继续深化“互联网+医疗健康”示范区建设，推动数字新技术在医疗健康领域的创新应用，实现跨区域、跨层级、跨部门、跨机构的卫生健康信息共享和业务协同，基本建成基于大数据的智能化考核评价、综合监管机制，强化医疗卫生行业综合监管，加强重点领域专项整治，逐步形成卫生健康多元治理机制，明显提高全市卫生健康服务效能和管理水平。

银川市卫生与健康事业发展“十四五”规划主要指标

序号	领域	主要指标	单位	2020 完成值	2025 目标值	指标 性质
----	----	------	----	-------------	-------------	----------

1	健康水平	人均预期寿命	岁	76.9	78.3	预期性
2		健康预期寿命	岁	-	同比例提高	预期性
3		孕产妇死亡率	/10万	4.41	≤14	预期性
4		婴儿死亡率	%	1.94	≤3	预期性
5		5岁以下儿童死亡率	%	3.3	≤5	预期性
6		65岁及以上老年人健康管理率	%	69	>70	预期性
7		重大慢性病过早死亡率	%	11.2	≤11	预期性
8		城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上人数比例	%	91.6	≥92	预期性
9	健康生活	居民健康素养水平	%	20.29	30	预期性
10		经常参加体育锻炼人数比例	%	36.95	39	预期性
11		15岁以上人群吸烟率	%	—	≤20	预期性
12	健康服务	每千人口医疗卫生机构床位数	张	6.16	7	指导性
13		每千人口执业（助理）医师数	人	3.89	3.99	预期性
14		其中：每千人口中医类别执业（助理）医师数	人	0.56	0.60	预期性
15		每千人口注册护士数	人	4.46	4.61	预期性
16		每千人口药师（士）数	人	0.50	0.54	预期性
17		每万人口全科医师数	人	2.47	3.93	约束性
18		每万人口专业公共卫生机构人员数	人	9.4	9.5	指导性
19		孕产妇系统管理率	%	97.46	≥95	预期性
20		3岁以下儿童系统管理率	%	95.02	≥95	预期性
21		孕前优生健康检查目标人群覆盖率	%	76.08	≥80	预期性
22		以乡（镇、街道）为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率	%	99.57	≥95	约束性
23		严重精神障碍管理率	%	93.13	≥95	约束性
24		每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	张	—	2	预期性
25		其中：普惠托位数	张	—	1.5	预期性
26		全市儿童青少年总体近视率	%	49.2	≤50	约束性
27		二级及以上综合性医院设置老年医学科的比例	%	—	≥65	预期性
28		健康环境	国家卫生城市数量占比	%	—	100

29	健康产业	健康服务业总规模	亿元	—	增长	预期性
30		个人卫生支出占卫生总费用的比重	%	27.03	≤27	约束性
31	健康保障	城乡居民医保政策范围内住院费用支付比例	%	—	维持在 70% 左右	约束性
32		职工医保政策范围内住院费用支付比例	%	—	维持在 85% 左右	约束性

注：表中“—”表示无历史统计数据

三、主要任务

（一）牢固树立大健康理念，高质量推进全民健康水平提升行动。

1. **将健康融入公共政策全过程，形成完善的政策支撑体系。**把健康安全融入相关政策体系的实践过程中，要敢于率先进行探索，更加注重从本地实际出发，面向当前影响本地区居民的主要健康危险因素，结合地方优势资源和发展愿景，加大对公共卫生投入、食品药品质量安全、生态环境治理、医药卫生人才培养等一揽子政策的支持力度，形成维护和促进健康的政策合力和叠加效应。

2. **以“十二大工程”为抓手，构筑全方位全生命周期健康保障。**对标全民健康水平提升行动目标要求，推进实施健康素养提升、健康银川文化品牌创建、健康细胞创建、人均预期寿命提升等 12 项工程。立足创建“健康银川”文化品牌、构建“健康银川”文化格局、推进普及化扩面提质、优化体制机制、健全健康帮扶工作机制和大力推进“互联网+医疗健康”产业等 36 项重点措施，通过开展全方位干预健康影响因素、维护全生命周期健康、持续改善健康环境、防控重大慢性病和传染病、强化医疗卫生服

务、发展生命健康产业等工作，不断提升健康银川发展指数，开启医疗卫生高质量发展新征程，建成黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市。

3. 将健康教育纳入国民教育体系，提升全民健康素养与健康水平。统筹各类健康教育资源，建设市级健康科普专家库、资源库，打造全媒体、广覆盖、高效率的健康科普信息发布平台和传播网络，引导市民积极参与健康促进活动。健全完善健康帮扶工作机制，助力农村居民健康生活方式形成，营造良好的健康文化氛围。实施居民健康素养提升工程，推进市民自我健康管理小组建设，推进无烟环境建设，强化公共场所控烟工作，开展国家社区戒烟综合干预试点项目，以青少年、育龄妇女和老年人，以及患有高血压、糖尿病、慢阻肺等慢性疾人群为重点，开展控烟、戒烟宣传教育，努力减少吸烟人群。

专栏1 健康银川高质量发展项目

- **银川全民健康水平提升行动：**推动《银川市关于全民健康水平提升行动的实施方案》落地，推进健康素养提升工程、健康银川文化品牌创建工程、健康细胞创建工程、人均预期寿命提升工程、医疗卫生机构达标工程、医疗服务能力提升工程、中医药服务能力提升工程、医疗卫生人才培养工程、“互联网+医疗健康”提升工程、重点领域改革创新工程、健康帮扶行动提升工程、健康产业培育工程的实施。
- **健康银川行动实施方案：**贯彻落实银川市人民政府《健康银川行动实施方案（2020—2030）》要求，分阶段完成健康银川行动各项目标。

（二）构建强大公共卫生体系，织牢公共卫生防护网。

1. 改革疾病预防控制体系。按照国家、自治区要求及部署，

加快推进疾病预防控制体系改革，重新界定及划分卫生行政部门、疾控中心、卫生监督机构等在疾病预防控制方面的行政管理及行政执法职能，明确疾病预防控制机构的功能定位，健全完善以县（市）区疾病预防控制中心和专科疾病防治机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底的现代化疾病预防控制网络，改革管理体制和运行机制，建设医防融合、运转高效、响应及时的疾病预防控制体系。

2. 加强疾病预防控制能力及队伍建设。建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善疾病预防控制基础条件，稳定疾病预防控制队伍。优化完善疾病预防控制机构职能设置，建立上下联动的分工协作机制。明确疾控机构的功能定位，推进疾控机构标准化建设，合理确定建设项目和建设规模，促进疾控机构业务用房和设施设备达标，提升专业能力，充分发挥其疾病预防控制主体作用。强化公共卫生检验检测能力，提升县级疾控机构现场快速检验检测能力，加快启动加强型 P2 实验室建设项目。加强能力和队伍建设，建立适应现代化疾病预防控制体系的人才培养使用机制，稳定基层疾病预防控制队伍，着力培养能解决病原学鉴定、现场流行病学调查、实验室检测等实际问题的人才。

3. 完善重大疫情医疗救治体系。加强重大传染病防治能力建设，按照分级、分层、分流救治原则，建立规模适宜、功能完善、平战结合的重大疫情救治体系。建设市级重大疫情防控救治基地，提升县（区）级医院传染病防控救治能力和基层疫情防控、应急救治基本功能，形成“市级传染病病区-县级医院感染性疾

病科-基层防控站点”的覆盖城乡、结构合理的重大疫情防控救治网络。加强重症、呼吸、麻醉、感染等重大疫情救治相关学科建设，加快市、县医院传染病病区、标准化感染性疾病科建设，合理预留改造提升空间。银川市每个县的1-2个中心卫生院建设发热门诊、隔离医学病区，确保平时医用、战时急用，提升农村、社区重大疫情防控救治能力。

4. 强化基层疫情防控治理能力。明晰乡镇（街道）公共卫生管理权责，村（居）委会健全公共卫生委员会。乡镇卫生院、社区卫生服务中心（站）落实基层疾控、公共卫生管理服务职责，至少配备1名公共卫生医师。完善疾病预防控制行政管理部门与城乡社区联动机制，构建常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制，建设网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层治理平台，夯实联防联控、群防群控的基层基础。

5. 创新医防协同机制。落实医疗机构公共卫生责任，建立疾病预防控制机构、医疗机构人员信息通、资源通、监督管理相互制约的机制。健全医疗机构突发公共卫生事件应对预案体系，明确医疗机构现有公共卫生职能科室的工作职责，完善医疗机构监测哨点，改善升级必要的设施设备，加强防控能力储备。全面提升银川市各县（区）公立医院预检分诊、发热门诊、实验室检测能力，完善发热门诊功能。建立疾病预防控制机构、医疗机构、社区卫生服务机构和居民“四位一体”防治模式。

6. 健全监测预警体系。强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能，建立健全公共卫生机构和医

疗机构协同监测机制，发挥基层哨点作用，早发现、早报告、早处置，完善突发公共卫生事件监测预警系统。健全多渠道监测预警机制，细化不明原因疾病和异常健康事件监测报告制度，完善传染病及重大疾病的监测体系，建立跨部门、跨区域、跨行业的多点触发监测预警网络，构建区域协同、联防联控的风险预警系统，提高实时分析、集中研判的能力，提升公共卫生风险评估和预警的前瞻性、精准性、高效性，提高新发突发传染病早期发现能力。

7. 完善公共卫生应急管理体系。加强突发公共卫生事件应急预案体系，健全统一指挥、平战结合、灵敏高效、上下联动、分级响应的应急响应和指挥体系，建设智能化的卫生应急指挥系统，完善应急处置组织体系，加强医疗卫生应急、生物安全管理。发挥学科建设、人才培养、科技创新和技术辐射作用，建设卫生应急培训基地，提高全市重大传染病疫情应急处置能力。建立应急指挥及救治机构，加强银川市紧急救援中心和 120 指挥调度系统建设。加快公共卫生应急人才队伍分级组建，依托市级综合医院建设突发事件紧急医学救援队。构建平战结合、运转高效、科学规范的卫生应急物资保障体系，并入国家卫生应急物资储备网络。建立紧急医疗救援基地，以重大传染性疾病救治能力突出的综合医院为主体，加强重症监护病区和可转换病区建设，配合体育部门布局战时可转换为方舱医院的体育场馆等设施。加强信息化建设，依托 120 云平台，提升急救危急监测预警能力和管控水平，医疗机构五大中心与 120 平台实现互联互通。完成院前急救

网络设置，建立急救分站，依托银川市紧急救援中心建设救护车消洗站，按国家规定配备救护车辆，提高急危重症院前急救能力。

专栏 2 公共卫生体系建设项目

- **银川市疾病预防控制中心应急处置、职业病防治与实验室能力提升改扩建项目：**对原有实验室按照最新标准及相关规范要求提升改造，改造粉尘、毒物、噪声、电离等职业病危害检验检测能力，建设公卫医师规范化培训基地、职业病鉴定、公共卫生信息中心数据收集分析平台等。
- **市县级疾病预防控制中心基础设施建设项目：**强化各县（区）级疾病预防控制中心应急处置、职业病防治与实验室能力提升项目建设。
- **重大疫情防控救治基地建设项目：**市第二人民医院感染病区新建及门诊、住院大楼改造、市第三人民医院传染病能力提升。
- **应急指挥能力提升项目：**加强银川市紧急医学救援中心建设及120紧急救援指挥中心的建设，完成银川市紧急医学救援基地建设项目。
- **院前急救能力提升项目：**完善院前急救网络设置，城区5公里设置1家急救站，农村10-20公里设置1家急救站，地市二级以上医疗机构、中心乡镇卫生院全部建立急救分站。按照每3万人1辆的标准配备救护车（其中负压救护车不低于40%），全市范围内配备1辆现场急救指挥车，定期更新升级急救车辆装备，每辆救护车按照“3+2”的标准配备急救单元，即：医护司各1人，担架工2人，确保急救从业人员数量满足服务需求。

8. 提升医疗卫生综合监督执法效能。建立健全银川市医疗卫生行业综合监管机制，完善政府主导、部门协同的综合监管协调机制。合理配置人员，加强执法车辆、现场快速检测设备和防护装备、执法取证工具等配备，提高卫生健康监督执法能力。加强卫生健康监督执法信息化建设，利用“互联网+监管”手段，加强传染病防控等重点领域监督执法，强化对医疗机构传染病防控

工作的巡查监督，大力开展专项整治，深入实施“双随机一公开”监督检查。到2025年，力争全市实现行政审批、行政处罚信息互联互通和实时共享，承担卫生监督协管工作的乡（镇）全部装备卫生监督协管信息系统。

（三）塑造整合型接续式医疗卫生服务体系，打造区域医学高地。

1. **促进公立医院高质量发展。**构建银川市公立医院高质量发展新体系，推动银川市公立医院发展方式从规模扩张转向提质增效，运行模式从粗放管理转向精细化管理，资源配置从注重物质要素转向更加注重人才技术要素，强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新，发挥市第一人民医院、市妇幼保健院、市口腔医院、市中医医院等公立医院在城市医疗集团中的牵头作用，创建耳鼻咽喉头颈外科国家区域医疗中心，引领公立医院高质量发展新趋势。进一步提升医疗机构管理能力和医疗质量安全水平，以国家级、自治区级综合类和专科类区域医疗中心为依托，推动优质医疗资源扩容和区域均衡发展，完成银川市第一人民医院耳鼻咽喉头颈外科医院改造建设任务，发挥耳鼻咽喉头颈外科医院引领辐射作用。加强银川市耳鼻喉、血管外科、新生儿、妇幼及口腔等重点专科建设，强化感染性疾病科、院前急救、重症医学、麻醉科、儿科、妇产科等特色专科、县级薄弱专科建设，以专科发展带动诊疗能力和水平提升。建设电子病历、智慧服务、智慧管理“三位一体”的智慧医院信息系统，推进医院信息化建设标准化、规范化。全面开展“先诊疗、后付费”和预约诊疗服

务,进一步推进二级及以上公立医院检查检验结果互认,推进“互联网+护理”服务,开展社区延续护理服务和家庭病床护理试点,逐步推开合理用药咨询和药物治疗管理门诊,开展精准用药服务,加强医师培训基地规范化建设,加快培养复合型医学人才梯队。

进一步加强综合医院实验室改造和建设,二级及以上综合医院全部具备核酸采样和检测能力,充分发挥独立设置的医学检验实验室作用,统筹银川市及周边机动核酸检测力量,形成快速反应的调集机制,具备在发生局部聚集性疫情时较短时间完成人群检测的能力。

完善医疗质量管理与控制体系,加强各级各类质控中心建设与管理,进一步完善医疗质量控制指标体系和“十八项”核心制度,以年度“国家医疗质量安全改进目标”为指引,推进医疗质量管理目标管理。

2. 加快优质医疗资源扩容下沉。继续保持市区医疗卫生资源优势,发挥市级医院龙头作用,通过政策倾斜和引导,鼓励部分实力强的公立医院多院区发展,支持其在周边城镇等资源薄弱区域新建院区或分院,探索“一院多区”发展模式,实行一体化运营、同质化管理。同时结合“线上+线下”服务模式,将优质的医疗资源下沉到卫生资源比较匮乏的地区,缩减城乡医疗服务差距。加快从医疗卫生资源的增量改革向存量结构性改革转变,推动从基建、设备、床位等传统基础设施建设向人才、科技、信息等新基础设施跨越。优化多元办医格局,继续推进城市医疗联合

体建设和医师多点执业工作，探索开放床位在医联体内部动态管理机制，新增公立医院床位指标主要向床位资源稀缺地区及传染、急诊、重症、妇儿、精神、肿瘤、老年医学科等重点科室倾斜。

3. 提升基层医疗机构综合服务能力。实施基层医疗卫生机构标准化和医疗卫生服务“网底”工程。以县域医共体或城市医联体为单位，统筹推进基层医疗卫生机构基础设施和信息化等建设，强化基层医疗卫生机构急救、全科、儿科、康复、护理、中医药和公共卫生等服务能力，满足当地常见病、多发病诊治需求，新建城市社区卫生服务机构要在内部建设医养结合服务设施。农村地区探索乡镇卫生院与敬老院、村卫生室与农村幸福院统筹规划，毗邻建设。到2025年，80%的城市社区卫生服务中心服务能力达到国家优质服务基层行基本标准，20%的城市社区卫生服务中心服务能力达到国家优质服务基层行推荐标准；每个县（市、区）至少1-2个乡镇卫生院达到国家推荐标准。支持中心镇卫生院具备二级乙等以上综合医院服务水平，支持有条件的社区卫生服务中心发展为社区医院，乡镇卫生院发展为县域医疗分中心。

专栏3 医疗卫生服务提升项目

- **区域医学中心建设项目：**支持宁夏肿瘤专科国家区域医疗中心建设。
- **优质医疗资源扩容工程：**实施银川市第二人民医院应急能力提升及急诊急救中心改扩建项目、银川市第一人民医院耳鼻咽喉头颈外科医院项目、银川市妇幼保健院能力提升项目、德佑安康医养、宝丰医院及养护院配套服务区等建设项目。
- **基层服务能力提升工程：**新改扩建城市社区卫生服务中心13所，其中：兴

庆区 6 所，西夏区 1 所，贺兰县 2 所，永宁县 2 所，灵武市 2 所。支持有条件的社区卫生服务中心升级建设为社区医院，3 所达到国家优质服务基层行推荐标准的社区卫生服务中心升级为社区医院。

（四）夯实基础，持续创新，深化“互联网+医疗健康”示范区建设。

1. 持续创新政策支持。持续发挥银川市“互联网+医疗健康”的政策引领优势，创新出台关于“互联网+医疗健康”医疗服务、医药服务、护理服务、支付支持、人才培养等激励政策。进一步完善互联网诊疗标准与行业发展规范及“互联网+医疗健康”的监管模式，将银川打造为全国“互联网+医疗健康”政策创新引领高地。同时，积极引进全国“两外一内”（即：患者在外地、医生在外地，税收在本地）的“互联网+医疗健康”企业，构建“互联网+医疗健康”新业态。

2. 拓宽服务深度广度。借助宁夏建设“互联网+医疗健康”示范区的契机，统筹推进“互联网+医疗健康”服务链条全覆盖，扩大应用场景深度与广度。升级健康码健康服务应用，加快银川“互联网+医疗健康”系统升级迭代。鼓励各医疗机构建设医疗、服务、管理“三位一体”的智慧医院，探索构建“医+药+险+养”一体化的服务模式，提升患者就医体验。推动互联网便民服务平台、线上门诊平台、远程诊断平台、慢病服务平台、医养结合平台、医药服务平台等融合性建设。推进疾控、120、公共卫生与医疗机构互联互通，扩大“互联网+”专科病种及学科范围，推进“互联网+老龄健康服务”“互联网+妇幼保健服务”“互联网+口腔健康服务”试点建设。

3. 推进“互联网+健康管理”模式。打造“互联网+医防融合”社区健康管理模式。充分利用银川卫生健康信息化发展总指数在全国居于前列的优势,构建银川市全民健康大数据中心,推动“互联网+基层医疗服务平台”发展,推进城市医疗集团、县域医共体的“互联网+”的赋能工作。整合互联网资源,创新推进“互联网+医防融合”社区健康管理模式。推进家庭医生、健康管理师、专科医师的健康管理团队建设,充分应用物联网、可穿戴设备、5G、人工智能的信息化支撑,创新服务机制,实现“一套设备、一个团队、一个平台、一套机制”“四个一”的健康管理模式。加强疫情防控信息化基础建设,融合“互联网+社区健康管理”平台,加强联防联控相关系统对接。推进筛查、预防、治疗、管理全闭环的健康管理应用。

4. 创建“互联网+”国家区域医疗中心。以“互联网+”新基建工程为建设基础,整合全国优质的互联网医院资源,柔性引入全国各学科、各领域的院士及学科带头人,结合银川市第一人民医院“互联网+医疗健康”示范医院、区域专科医疗中心、远程诊断中心、共享手术中心等资源,创建全国首个线上线下一体化的“互联网+医疗健康”国家区域医疗中心,涵盖医疗服务、科研教学、健康产业等建设内容,为全国乃至“一带一路”沿线提供疑难危重症的诊断治疗及健康服务。

5. 加强保障体系建设。推动医疗健康信息互联互通与协同共享,建立完善县(市)区全民健康信息平台。加快建设基础资源信息数据库,推动各级各类医院逐步实现电子健康档案、

电子病历、检验检查结果的共享，以及在不同层级医疗卫生机构间的授权使用。依据国家医疗健康数据资源目录和相关标准体系规范，进一步加强全市二级以上医院信息系统标准化、规范化和集成化建设。组织制定符合我市实际的医疗服务、数据安全、个人信息保护、信息共享等基础标准。加强医疗卫生机构、互联网医疗健康服务平台、智能医疗设备等数据应用服务的信息防护，按照信息安全等级保护制度要求，落实定级备案、等级测评和安全建设整改等重点工作。

专栏4 “互联网+医疗健康”建设工程

- “互联网+”国家区域医疗中心建设工程：建立银川市国家健康医疗大数据中心及产业园；支持银川市第一人民医院加快国家“互联网+医疗健康”区域医疗中心建设。
- “互联网+医疗健康”平台及模式建设工程：打造“互联网+医共体”亮点工程，推动“互联网+基层医疗服务平台”建设；推进“互联网+医防融合”社区健康管理模式以及筛查、预防、治疗、管理全闭环的健康管理应用发展。

(五)聚焦重点疾病及重点人群,实施全生命周期健康保障。

1. 实施重点疾病综合防控战略。加强国家慢性病综合防控示范区建设，强化慢性病预防、早期筛查和综合干预，推动癌症、脑卒中、冠心病等慢性病的筛查和早期发现，基本实现高血压、糖尿病患者管理综合干预全覆盖，逐步将符合条件的癌症、脑卒中等重大慢性病早诊早治适宜技术纳入诊疗常规。加强学生近视、肥胖等常见病防治。将口腔健康筛查和肺功能检测纳入常规体检。完善心理健康和精神卫生服务体系，加强严重精神障碍患者登记报告、服务管理和救治救助。完善职业病监测与职业健康

风险评估工作网络，建立健全监测评估机制。加强伤害预防和干预。健全重点传染病综合防控体系，创新艾滋病、结核病防治策略，遏制艾滋病、结核病的流行。

2. 建设妇幼健康服务体系新高地。健全妇幼健康保障机制，贯彻执行“健康中国母亲行动”，构建多层次、全方位的妇幼医疗保健服务。针对不同生命周期妇女和儿童，提供咨询指导、疾病筛查、疾病救治、康复等全生命周期健康管理服务。农村适龄妇女乳腺癌、宫颈癌免费筛查目标人群覆盖率达到80%以上，对确诊的两癌患者进行救助。加快推进健康儿童行动提升计划，积极开展儿童健康问题干预，加大产前检查和新生儿疾病筛查，产前检查率达到95%以上，新生儿遗传代谢疾病筛查率达到98%以上，新生儿听力筛查率达到95%以上，开展全市新生儿免费耳聋基因筛查，筛查率保持在90%以上，有效控制新生儿出生缺陷，控制孕产妇和新生儿死亡率在低水平。

3. 推进构建普惠型婴幼儿照护服务体系。在全面三孩政策背景下，推动创建国家婴幼儿照护服务示范城市。积极争取中央、自治区预算资金，鼓励多方力量参与，政府、事业、企业等发展多种形式的普惠型托育服务，到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到2个。牵头成立婴幼儿照护服务指导中心。落实照护机构安全管理主体责任，规范婴幼儿照护服务机构设置标准和管理规范，协调各部门做好婴幼儿照护机构的监督管理。加强照护机构卫生评价、卫生保健、疾病防控、家庭发展教育和照护健康服务指导、负责人和保育人员培训。统筹协调卫生、教育、

民政、住建、人社、市场监管等部门健康资源，将婴幼儿照护服务建设纳入经济社会发展规划。

4. 统筹完善普惠型老年健康服务体系。着力构建健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护“六位一体”的老年健康服务体系及老年友好型健康服务模式，强化老年人健康促进行动。加快老年病医院和二级以上综合性医院老年医学科建设，增加提供老年护理服务的医疗机构和床位数量，鼓励部分有条件的公立医院转型为护理、康复医疗机构。推动二级及以上医院开设临终关怀（安宁疗护）科，有条件的可增设安宁疗护病区，鼓励医养结合机构、社区卫生服务中心（乡镇卫生院）提供安宁疗护服务。推动探索农村地区“两院”合建（乡镇卫生院与敬老院、村卫生室与农村幸福院统筹规划、毗邻建设），城市社区卫生服务中心（站）与日间照料中心、康复中心医养一体化服务。以国家医养结合试点单位为契机，改扩建一批普惠型医养结合服务设施，积极支持银川市第一人民医院滨河分院建设一院多中心的“医康养及安宁疗护”中心，打造“医养在银川”品牌。推动医疗卫生服务延伸至养老机构、社区和家庭，探索建立科学有效、务实管用的医养结合机制。

5. 促进职业健康保护及残疾康复服务。全面构建职工健康检查和职业健康监护制度，强化职业病危害源头治理能力，健全覆盖全市的职业健康管理体系。实施分类管理精准施策，降低职业病及相关慢病患病风险。市内至少有1所职业病诊断机构，各区、县至少有1所职业健康检查机构。开展职业健康保护行动，指导

建设一批工艺先进、防护到位、管理规范示范性“健康企业”。健全职业健康监督执法体系，增强职业健康执法能力。做好残疾人医疗卫生服务保障，完善康复服务体系，实施残疾预防行动，强化残疾预防宣传工作。鼓励和支持残疾人及其家庭成员参加社区（乡村）康复活动，融入社区（乡村）生活，对筛查出的残疾儿童给予早期干预和康复救助。

专栏 5 全生命周期健康保障项目

- **妇幼健康保障基础设施建设工程:**新建国家妇儿区域医疗中心，实施各市县级妇幼保健院建设项目及妇女儿童医疗救治能力提升工程项目。开展“两癌”患病低收入妇女救助关爱行动，实施农村婴幼儿营养改善计划。
- **老龄健康服务保障项目:**完成市县级康养医院建设项目和中医医院医养结合康复中心建设项目。加强二级及以上医疗机构康复、护理、安宁疗护中心老年医学科建设。与民政部门合作建设普惠型老年养护院、贺兰山漫葡文旅康养小镇项目一期、银川市桃园健康颐养中心、桃李养老康复中心、朔方乔木郡康养中心、银川市光大汇晨康养中心、隆光金萃芳庭康养中心等项目。
- **普惠型托育服务机构建设工程:**完成各县（市）区普惠型托育中心和托育机构建设项目，及依托民营机构的托育服务机构改扩建项目，创建国家级婴幼儿照护服务示范城市。

（六）凸显区位优势，促进中医药传承发展。

1. **提高中医药服务能力。**建成由银川市中医医院为龙头，各级各类中医医疗机构和其他医疗机构中医科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，融合预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。增强银川市中医医院对疑难复杂疾病中医诊疗和优势病种中医门诊服务能力，提升中医药应对突发公共卫生事件和重大疫情防控救治能力，增加群众对中医药服务的认同，争取建

设自治区级区域中医医疗中心。到 2022 年，实现县办中医医院、社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆建设全覆盖；积极发展中医药特色康复服务，二级以上中医机构设立中医康复中心（科）。强化中医药特色人才队伍建设，培养高层次、复合型、紧缺型中医药人才，加强全科医生人才、基层中医药人才以及民族医药等各类专业技能人才培养，提升中医临床医师公共卫生能力。发展“互联网+中医药”服务，加快中医健康信息平台建设，鼓励和引导中医院的信息化发展。

2. 推动中医药传承创新。落实“凤城名医”中医发展计划，培养高层次中医药骨干人才。结合“凡晋必下”等对口支援政策的落实，使中医人才下沉基层，为乡镇卫生院培养一批优秀的中医药人才，每个县至少建设 1 个基层名中医传承工作室，遴选 10 类 30 项中医适宜技术面向基层推广。组织全市基层医疗机构中医保健相关工作人员参加技术培训班，增强基层医务人员对中医药健康文化的认识，提高中医技术操作水平。创新中医药在公共卫生中的作用，加快中医保健与养老、旅游等产业融合创新发展，打造一批具有银川品牌效应的中医保健机构。推进中医药文化普及，促进海外传播，鼓励医药产品开拓国际市场，推进本地优势道地中药材的出口贸易。

专栏 6 中医药事业发展项目

- **中医医院新院区硬件提升工程：**加快推进银川市中医医院新院区设备购置、安装、调试及试运行，保障新院区尽快投入运营。
- **中医区域医疗中心建设工程：**银川市中医医院牵头，整合优质中医医疗资源；创建中医肛肠、康复、皮肤科自治区区域医疗中心，眩晕病多学科联合诊疗

(MDT)新模式自治区区域医疗中心。

- **中医重点专科团队建设及能力提升工程：**重点支持骨伤、肛肠、儿科、皮肤科、妇科、针灸、康复、推拿、眩晕病、脑病、肾病、风湿病、周围血管病等专科能力建设；建设中西医结合多学科团队，搭建中西医结合临床研究平台，开展中西医结合防治重大疑难疾病和常见多发病项目。
- **中医特色康复服务体系建设工程：**构建由公立中医医院康复科、综合医院中医康复科、社区卫生服务机构中医康复科、养老康复机构等组成的中医特色康复服务体系。

(七) 优化发展环境，催生健康服务新业态。

1. 着力增强健康产业核心竞争力。以全市生命健康产业基础为出发点，共享企业间的优质资源，推动健康服务模式升级转型，延伸健康服务链。依托智慧银川的技术支撑，发挥“互联网+医疗健康”产业园的优势，积极引入全国知名互联网医院项目，打造互联网医疗产业集群。借助民族医药及中医药“治未病”保健特色产业，推进养老服务和医疗卫生、生态旅游、休闲康养等融合发展，打造独具银川特色的康养产业集群。实施北京同仁堂宁夏生产基地、华昊生物医药、月明堂中医药、九州通医药大健康产业园及药物研究院、天津徕弗生物制药科研配套产业园、泰益欣生物等项目，积极打造大健康药食产业集群。

2. 有序提升健康产业发展水平。积极引进国内高端团队，建立跨部门、跨领域、配合密切的健康医疗数据共享机制，推进大数据交流整合平台的建设，消除数据壁垒，推动医疗卫生行业数字化发展。

3. 快速优化健康产业空间布局。按照银川市“一核五极多点”

的总体空间布局，以银川市主城区为核心，打造高端精准治疗城市核，辐射带动市内其他区域和自治区生命健康产业的发展。依托银川经济技术开发区、苏银产业园等园区联动发展，构建健康产业聚集增长极。以贺兰山、黄河金岸等区域和项目为载体，鼓励健身休闲运动、康养旅游、老年、中医保健等重点项目的发展，构建银川市健康产业支撑点。

（八）持续改革创新，深化医药卫生体制改革。

1. 全面开展县（区）域综合医改。以连接、协作、整合等多种形式构建市县乡村四级分工明确、上下整合、左右联动的医疗卫生服务体系，推进市域医联体和县域医共体建设，发展紧密型城市医疗集团和县域医共体，按照网格化布局，探索一体化管理，通过内部数据互联互通、资源共享，为居民提供整合型服务。探索城市医联体运行新机制，推动医联体医保支付、人事薪酬、服务价格等制度协同改革，促进医联体各单位质量和服务同质化发展。依托自治区及银川市内医院辐射带动作用，以县级医院能力提升为引领，实现全市6个县（市、区）紧密型医共体（医联体）建设全覆盖，落实县域公立医疗卫生机构“五统一”管理、一体化运营要求，形成责任、管理、服务、利益共同体，促进分级诊疗落地见效，县（区）域内基层就诊率达到65%以上，县（区）域内就诊率达到90%以上。加强医联体、医共体牵头医院重点学科建设、专科及专病中心建设。到2025年，实现全市城市医联体管理模式有效运行，县域医共体逐步成型。

2. 多方着力深化公立医院综合改革。深入学习推广三明市医

改经验，推进医疗、医保、医药“三医”联动改革和政策协同，大力推进现代医院管理制度建设，坚持以人民健康为中心，坚持公立医院的公益性。全面加强公立医院党的领导，深化党委领导下的院长负责制。以章程为引领，促进公立医院完善运行和治理机制。严格落实政府对公立医院符合规划的大型医疗设备购置，符合国家规定的离退休费用支出、人才培养、重点专科发展、政策性亏损等投入责任，优化公立医院内部运营管理机制，推动公立医院建立基于全面预算的全业务、全流程闭环管理体系，强化医疗服务全成本核算和成本控制，形成符合医疗发展规律的人、财、物等资源配置体系，实现收支平衡、略有结余。加强公立医院预算执行审计监督，规范收支行为。完善公立医院补偿机制，控制医疗费用不合理增长。

3. 持续加强药品耗材供应保障能力。深入实施国家、自治区药品、耗材集中带量采购制度改革，加强短缺药品监测预警、分级应对，加强基本药物配备使用和用药规范管理，促进科学用药。建设药品安全互联网数字信息化管理平台，加快实现药品生产流通使用全过程可追溯，开展药品专项治理和质量提升行动。推动各方数据、信息资源互联互通与协同共享，促进上下级医疗机构用药衔接。对高血压、糖尿病、严重精神障碍等慢性病以及结核病、丙肝等需长期服药治疗的重大传染病进一步探索用药保障机制。保障老年人、儿童等特殊人群用药。推动落实国家统一的医保药品、医用耗材分类与编码标准，扩展医疗器械唯一标识在医疗、医保、监管等领域的衔接应用。

4. 完善医疗服务价格改革机制。根据宁夏回族自治区人民政府《关于医疗服务价格改革的指导意见》精神，进一步优化医疗服务比价关系，动态调整医疗服务价格，科学控制医疗费用不合理增长，将银川市公立医疗机构的门急诊和住院均次费用年均增幅控制在5%以内，医疗服务收入占比稳定在35%以上。建立全方位、多层次的价格监督机制，切实切断相关利益关系，依法严肃查处各种乱收费行为。

5. 实施公立医院薪酬制度完善工程。完善公立医院薪酬水平决定机制，制定公立医院工作基本负荷标准。以市、县（区）为单位落实“定向评价、定向使用”和“两个允许”要求，转变公立医院薪酬分配机制，根据规划定位、医疗服务数量与质量、病种难易度、患者满意度、临床科研产出、成本控制、医疗费用控制等要素，合理核定公立医院绩效工资总量，优化薪酬结构，鼓励探索院领导班子、临床、医技等科室负责人年薪制。完善市属公立医院年薪制绩效考核办法及细则，重点向临床一线、业务骨干、关键岗位、紧缺学科以及支援基层和有突出贡献的人员倾斜，充分调动医务人员积极性。

6. 协调推进多层次医疗保障制度建设。按照国家深化医药卫生体制改革工作总体部署，完善医疗保障制度，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的医疗保障体系。建设公平普惠的基本医疗保障制度，合理确定保障水平，不断推动医保支付方式改革，全面推行医疗保险按病组分值付费制度。完善基层医疗卫生机构医保政策，引导恢复期和康复期患者到基

层就诊。积极发展长期照护险和商业健康保险，补充保障内容，提高服务能力。探索灾难性医疗支出保障、规范医疗救助，提高居民医疗保障水平。发挥银川市“互联网+”示范区优势，创新“互联网+医保服务”等途径，强化医保基金使用监督，推进医疗保障高质量发展。

（九）强化党建引领，推进卫生健康治理体系和治理能力现代化。

1. 坚持党的全面领导。认真贯彻国家卫生健康委关于新时代卫生健康行业党的建设的安排部署，完善推进措施。进一步落实公立医院党委领导下的院长负责制。

2. 加强卫生健康法治建设。深入学习宣传习近平法治思想，推进法治政府、法治社会建设。把行业各项工作全面纳入法治化轨道，完善决策程序，坚持依法决策。持续推进“放管服”改革，加强事中事后监管。坚持人民至上、生命至上，严格落实“三个必须”监督管理责任，切实抓好安全生产各项工作，确保全市卫生健康系统安全生产形势持续稳定向好。开展“八五”普法宣传教育工作。提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力和水平。

3. 强化行业作风建设。坚持问题导向，围绕医疗机构工作人员廉洁从业九项准则，紧盯重点科室和关键岗位，强化线索摸排和问题查处，重点整治“大处方、泛耗材”等行为。深入推进平安医院创建工作，重点抓好医院安全管理、医疗服务质量、医德医风建设、医患关系与医疗纠纷处理和宣教等工作。

4. 加强卫生健康文化建设。高度关注医务工作者的身心健康保护，注重做好对医务工作者的人文关怀，切实提升医务工作者的幸福指数。坚持以人民健康为中心的价值理念，注重营造良好的卫生健康领域文化氛围，将疫情防控成果转化为健康理念和文明行为。

四、保障措施

（一）加强组织领导。坚持党对卫生健康事业发展的全面领导，加强市级领导小组机制和制度建设，建立“党委领导、政府统筹、部门共管、社会协同、全民参与”的大健康管理体制。各县（市）区卫生健康行政部门要将本规划主要目标和指标纳入本区域经济和社会发展规划，结合投资建设现状、区域卫生健康服务需求和经济社会发展趋势，制定年度目标和任务清单，认真组织落实。

（二）坚持法制保障。全面加强卫生健康领域法治建设，提高全行业依法治理能力和水平。贯彻中央、自治区出台的一系列关于促进卫生健康事业发展的政策法规，以打造区域医疗卫生中心为目标，依法科学制定地方性法规、政府规章和规范性文件。强化公共卫生领域法制保障，健全公共卫生法律法规体系。

（三）强化投入保障。推进银川市、各县（市）区级财政事权和支出责任划分，加大政府对卫生健康事业的投入，积极筹措资金、化解公立医院政府债务，建立稳定、长效投入机制。构建多元经费投入机制，探索建立健康发展基金。优化财政资金投入结构，发挥好财政资金和相关债券的杠杆作用，引导社会资本有

效投资，切实减轻群众看病就医负担，稳步降低个人卫生支出占卫生总费用比例并维持在合理水平。

（四）动员社会参与。推动卫生健康事业高质量发展中的共建共治共享，有机结合传统媒体和新媒体，大力宣传卫生健康方针政策以及医药卫生体制改革重大举措。凝聚社会共识，强化对卫生健康领域工作的支持和监督。加强正面典型宣传，树立卫生健康队伍的良好形象，合理引导社会舆论，积极化解医患矛盾，及时回应民众关切，为卫生健康事业发展营造良好的外部环境。

（五）完善督导评估。本规划作为国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要的重要组成部分，由市卫健委会同相关部门组织实施。各县（市）区及市级医疗卫生单位要根据本规划，结合各自具体情况，抓好贯彻实施。建立多维度的工作督导、考核机制，发挥专家智库及第三方机构的作用，鼓励新闻媒体宣传和监督，积极推动规划信息公开，注意总结实施中的经验，根据具体情况适时调整规划。