**太原市卫生健康事业“十四五”发展规划**

**（2021-2025年）**

**（初稿）**

目录

[**一、“十三五”全市卫生健康取得的成效、“十四五”时期卫生健康面临的机遇和挑战和二〇三五年远景目标 2**](#_Toc81162897)

[**（一）“十三五”太原市卫生健康事业取得显著成效 2**](#_Toc81162898)

[**（二）“十四五”时期卫生健康面临的机遇和挑战 7**](#_Toc81162899)

[**（三）二〇三五年远景目标 9**](#_Toc81162900)

[**二、“十四五”时期卫生健康发展指导思想、基本原则和主要目标 10**](#_Toc81162901)

[**（四）“十四五”时期卫生健康发展指导思想 10**](#_Toc81162902)

[**（五）“十四五”时期卫生健康发展必须遵循的基本原则 10**](#_Toc81162903)

[**（六）“十四五”时期卫生健康发展主要目标 11**](#_Toc81162904)

[**三、坚持深化改革，优化资源布局，补短板堵漏洞强弱项，高水平推进“十四五”时期太原医疗卫生健康体系发展 14**](#_Toc81162905)

[**（七）持续深化医药卫生体制改革 14**](#_Toc81162906)

[**（八）构建强大的公共卫生防治体系 17**](#_Toc81162907)

[**（九）提升重大疾病防治能力 19**](#_Toc81162908)

[**（十）提升医疗服务能力 22**](#_Toc81162909)

[**（十一）大力加强健康促进 23**](#_Toc81162910)

[**（十二）多措并举完善老年健康服务 25**](#_Toc81162911)

[**（十三）加强职业健康服务管理体系建设 26**](#_Toc81162912)

[**（十四）推进“智慧健康”建设 28**](#_Toc81162913)

[**（十五）推进医疗卫生科技创新 29**](#_Toc81162914)

[**（十六）巩固人口健康优化生育政策 30**](#_Toc81162915)

[**（十七）强化行风医德医风建设 31**](#_Toc81162916)

[**四、突出重点工程，着眼民生实事，强化推进力度，努力提供更高水平的医疗卫生保障服务 32**](#_Toc81162917)

[**（十八）“百院兴医”工程 32**](#_Toc81162918)

[**（十九）人才强卫战略工程 33**](#_Toc81162919)

[**（二十）中医药强市工程 36**](#_Toc81162920)

[**（二十一）健康太原“细胞工程” 39**](#_Toc81162921)

[**五、坚持政府主导，加强统筹协调，形成推进合力，为实现“十四五”卫生健康规划和二〇三五年远景目标而奋斗 39**](#_Toc81162922)

[**（二十二）加强政府职能，营造良好环境 39**](#_Toc81162923)

[**（二十三）加大政府投入，拓宽筹资渠道 40**](#_Toc81162924)

[**（二十四）强化统筹协调，形成推进合力 40**](#_Toc81162925)

[**（二十五）完善评价体系，实施全面监管 40**](#_Toc81162926)

[**（二十六）突出工作重点，稳步有序推进 41**](#_Toc81162927)

[**（二十七）优化法制环境，加强行风建设 41**](#_Toc81162928)

“十四五”时期是我省转型出雏形的发展关键期,推进健康中国、健康太原建设的关键时期,也是全面深化卫生健康事业改革，推动我市卫生健康事业高质量发展的重要时期。全市卫生健康系统深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神；深入分析太原市面临的卫生健康新形势、新机遇、新要求，按照省委“四为四高两同步”的总体思路，进一步增进全市人民健康福祉；坚持预防为主、防治结合，以提高人民健康水平为核心，推动健康融入所有政策。结合“健康中国 2030规划纲要”和我市卫生健康工作实际，制定太原市卫生健康事业“十四五”规划和二〇三五年卫生健康远景目标。

# 一、“十三五”全市卫生健康取得的成效、“十四五”时期卫生健康面临的机遇和挑战和二〇三五年远景目标

## （一）“十三五”太原市卫生健康事业取得显著成效

“十三五”期间，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的建设为统领，坚持把人民健康放在优先发展的战略位置，全面贯彻落实新时代党的卫生与健康工作方针，聚焦健康太原建设，推动深化医改在夯基垒台中积厚成势，卫健工作在爬坡过坎中笃定前行。深入推进县乡医疗卫生一体化、医疗医保医药联动、城市公立医院“三项改革”，实施了“百院兴医”、医疗服务能力提升、中医药振兴“三大工程”，实施“双百”计划加强了人才队伍和重点学科建设，连续5年获评全省目标责任考核优秀市，在深化医改、医养结合、安宁疗护、社会办中医、高血压医防融合、社会心理服务体系建设、3岁以下婴幼儿照护服务、艾滋病综合防治等领域率先开展8个国家级试点，创成全国创建幸福家庭活动示范市，连续12届24年荣获全国无偿献血先进城市。医疗救治水平显著提高，疾病防控能力稳步提升，群众看病就医获得感不断增强，人民群众健康福祉在优质优效中持续提升。

**1.医药卫生体制机制建设稳步推进。**一是公立医院综合改革全面推开。落实政府办医责任，围绕管理体制、补偿机制、价格机制、人事编制、收入分配等重点领域和关键环节，进行了积极有效的改革探索。全市114所公立医院全部取消药品加成；全面推行按病种付费、按床日付费、按人头付费等多种方式的复合付费方式改革。公立医院总体运行平稳，医院收入构成不断优化，医疗服务收入占比由改革前的22.3%上升到32.34%，药占比从改革前的42.6%以上降至31.06%以下，医务人员的劳动价值有效体现。二是分级诊疗制度建设扎实推进。随着县域医疗卫生一体化改革的逐步推进，基本医疗服务可及性、利用率和公平性明显改善。实现了健全医院管理、组建医疗集团、调整医疗服务价格、医保总额打包付费、药械供应保障五个机制上的突破。阳曲县被国务院评为全省唯一的县级公立医院综合改革成效明显县，“阳曲样板”、“清徐经验”在全国推广。在中部地区率先将乡村医生纳入社保体系，并创新城市社区卫生服务机构择优准入和动态管理机制；持续推行“1+1+1+X”家庭医生签约服务模式。

**2.疫情防控工作成果斐然。**坚持“人民至上、生命至上”，主动扛起综合协调、医疗救治、疫情防控三杆战旗，实行全方位、精准防控，筑牢院感防线，实现“双零”目标。举全力打赢了抗击疫情太原战役、支援湖北战役、拱卫首都战役，统筹推进疫情防控和改革发展安全稳定民生工作。坚持“早”字当头、“快”字引领、“实”字托底，统筹各方力量构筑起联防联控、群防群控的严密防线，发挥公立医院的骨干作用。市第四人医院、市中心医院、市妇幼保健院发挥定点医院救治作用。30天消除本土新发病例，39天实现本土病例清零，常态化落实各项精准防控措施，组织大规模重点人员排查和核酸检测“清零”行动，并派出6批160名医护人员驰援湖北。坚决扛起当好首都“护城河”政治责任，率先制定《国际航班经停入境管理服务导则》，目前已累计接机54架次9694人，未发生境外输入关联疫情。先后组建831个防疫专班、选派6000余名医护人员助力复工复产复学复市，在疫情大战大考中交出人民满意答卷。

**3.医疗卫生服务能力日益增强。**一是医疗卫生资源得到配置优化。全市医疗卫生机构床位达39358张，各类卫技人员达62575人，分别较“十二五”末增长了7.07%、18.17%，千人口床位数、千人口执业（助理）医师数分别达8.82张、5.42人；医疗服务水平和服务效率明显提升，总诊疗量和总住院量分别较“十二五”末增长了22.69%、27.73%，100%的县级综合医院达到二级甲等水平。二是力推卫生健康服务体系协作能力建设。“百院兴医”工程极大地改善了医疗卫生机构的基础设施建设。全民健康信息平台顺利通过国家级互联互通标准化成熟度四级甲等测评，率先在全省建成全民健康信息平台，集基本公卫、基本医疗、药品管理、医保结算、家庭医生、影像会诊于一体的基层云平台投入使用。持续实施改善医疗服务行动计划，实现了预约诊疗、优质护理、运营评价全覆盖。率先在全国省会城市搭建形成心脑血管疾病紧急救治“全市一张网”，急救综合实力走在全国前列。三是力促基层医疗服务能力提升。基层医疗卫生服务网络实现全覆盖，基层医疗卫生机构诊疗量较“十二五”末增加了6.38%，县域内就诊人数同比上升2.91%，首创村医“进退流转保障”机制，“千医千村牵手”结对帮扶模式，国家卫健委给予高度评价。

**4.公共卫生服务水平不断提升。**一是公共卫生服务能力进一步得到提升。市疾控中心具备生活饮用水卫生标准106项的检测能力，食源性疾病病例信息报告实现全市二级以上医院全覆盖，完成我市感染性腹泻病原谱。创成1个国家级慢性病综合防控示范区和8个省级示范区。适龄儿童疫苗接种率持续保持在95%以上；地方病控制达到国家要求，艾滋病、结核病控制在较低水平；在全国省会城市率先建设并对外发布急性脑卒中溶栓地图。养老机构医养结合覆盖率达到97.6%。职业健康监督执法检查和职业病监测实现“两个全覆盖”。二是基本公共卫生服务均等化水平明显提高。人均基本公共卫生服务经费政府补助标准提高到74元，服务项目由9大类21项扩展到31类，服务内容涵盖儿童、孕产妇、老年人等重点人群和高血压、糖尿病、重性精神病、结核病以及其他重大疾病健康管理。

**5.人才学科建设水平持续提升。**我市借力市委人才新政，制定出台“高层次卫生人才引进”、“名医工作室”、“重点学科专科建设”3个实施办法，柔性引进高层次卫生人才154名，入选“三晋英才”83人，累计培养农村订单定向医学生183名、健康管理师300名、全科医生1272名，培训基层适宜人才3000余人次/年。强基提质，加速培养交流，已培养122名重点学科高层次人才，依托重点学科建立市级专业委员会、协会分会30个，全市重点学科的影响力和知名度不断增强。采取“县域招聘一批、上级派驻一批、调剂补充一批、巡回医疗一批”的“四个一批”人员补充办法，实现县域内人力资源科学使用、合理流动。

**6.健康养老服务统筹推进。**统筹推进医养结合、安宁疗护等国家级试点工作，全市医疗机构老年人就医绿色通道覆盖率达到91%，养老机构医养结合覆盖率达到97.6%。老年人就医绿色通道开通率100%，二级以上综合医院老年科覆盖率61%，人均预期寿命提高到78.94岁，着力打造市第二人民医院老年病专科医院品牌，开展老年托养服务，为无人照顾的老人提供医疗护理和生活照料服务。市精神病医院成立红十字托老中心，共收治高龄、病残、失智、失能老人5000余名，开展临终关怀近300例，探索出集“临床治疗、医学康复、长期照护、临终关怀”为一体的失能失智老人护理新模式。市第九人民医院首创以医院为实体的“易护到家”移动医疗O2O平台，该平台集医疗、养生、养老为一体，能为群众提供方便快捷省心省力的医疗健康服务。

## （二）“十四五”时期卫生健康面临的机遇和挑战

“十三五”时期我市卫生健康事业取得明显成效，为进一步推动卫生健康事业的发展奠定了基础。党的十九大报告中提出：我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，受生态环境变化、老龄化社会发展、疾病谱转变以及人群健康需求等因素的影响，“十四五”期间，我市卫生健康事业面临巨大挑战，同时也面临着良好机遇。

1. **健康中国战略实施，为卫生健康事业迎来黄金机遇。**十九届五中全会提出“全面推进健康中国建设”，把保障人民健康放在优先发展的战略位置。“十四五”期间要继续深化医药卫生体制改革，全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系。按照省委“四为四高两同步”的总体思路和要求，推动卫生健康事业高质量发展，人民健康生活高品质提升，健康山西、健康太原建设取得更大发展。
2. **信息技术迅猛发展，为卫生健康事业提供创新动力。**互联网、区块链、云计算、大数据、AI技术、5G等新一代信息技术推动着数字经济与医疗健康产业深度融合，智能化医疗产品逐渐得到普及应用，智慧医院、智慧病房等互联网+医疗健康的新模式和新业态蓬勃发展。疾病信息系统、远程医疗、精准治疗等发展突飞猛进，数字经济正在为医疗产业的变革和升级注入新动能。
3. **老龄化日趋严重，使卫生健康事业面临严峻挑战。**十四五时期，是积极应对老龄化的重要“窗口期”，人口总量增加、老龄化进程加快，对医疗卫生资源和服务供给模式的转型发展带来机遇。在加快完善老年健康服务体系、完善生育政策，强化卫生健康服务体系建设，优化卫生服务供给结构，转变卫生服务供给模式等方面给卫生健康事业发展带来了新挑战，提出了新要求。
4. **疾病谱重大转变，对卫生健康事业提出全新要求。**慢性非传染性疾病依然是我市居民的主要死亡原因和疾病负担，针对导致慢性病的危险因素进行健康管理，提高居民的健康素养是未来的重要工作。同时，需要加强基层以健康为中心的全方位全周期健康服务，完善全科医生薪酬激励机制。完善居民、社区等多方主体参与的健康治理体系和治理能力现代化建设。
5. **新发传染病流行，暴露公共卫生服务诸多短板。**全社会处于以新型病毒性疾病为主的新发传染病的传播和流行高发阶段。新冠肺炎的传播与流行，暴露出公共卫生领域在防控新发传染病方面存在的诸多短板。基层医疗卫生和公共卫生领域资源配置依然不足，需要加强公共卫生服务与基层医疗服务的融合，加强以健康为中心的综合连续服务能力。爱国卫生运动、居民传染病防控健康素养和全社会公共卫生协同治理能力等有待大力加强。

## （三）二〇三五年远景目标

在“十四五”发展的基础上，再奋斗十年，“幼有所育，病有所医，老有所养”的“健康太原”目标基本实现，全民健康素养水平大幅提升，健康生活方式全面普及，健康服务能力大幅提升。全市卫生健康服务能力大幅提升，服务供给结构优化，全人群全生命周期的健康服务体系建成，人人有健康的生活，人人能享受高品质生活，人人有家庭医生，人人能看得起病，主要健康指标总体好于全国平均水平，人民群众医疗健康获得感、幸福感、安全感进一步提升。

# 二、“十四五”时期卫生健康发展指导思想、基本原则和主要目标

## （四）“十四五”时期卫生健康发展指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话精神，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新时代卫生与健康工作方针，以推动高质量发展为主题，树立大卫生、大健康理念，把人民健康放在优先发展战略位置，坚持防治结合，推动健康融入所有政策，提高公共卫生服务体系现代化、均等化、社会化、数字化水平，努力全方位全周期保障人民健康，实现健康和经济社会良性协调发展，努力为打造具有国际影响力的国家区域中心城市、打造健康、美丽、幸福的“锦绣太原城”奠定坚实的健康基础，在推进健康山西发展中发挥龙头带动作用。

## （五）“十四五”时期卫生健康发展必须遵循的基本原则

**1.健康优先，战略引导。**把保障人民健康放在优先发展的战略位置，将健康融入所有政策，加快形成大卫生、大健康治理格局和全社会参与健康的共建模式。深入实施健康太原行动，完善健康促进政策。由疾病治疗为中心向以健康为中心，坚持预防为主防治结合，建立完善全方位、全周期卫生健康服务体系。

**2.坚持公益，促进公平。**坚持基本医疗卫生事业的公益性，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，聚焦重点人群和重大健康问题，为居民提供公平可及、系统连续的卫生健康服务。

3.**政府主导，社会参与。**坚持政府主导，强化政府在卫生健康的领导作用。加强卫生健康领域顶层设计，统筹卫生资源配置，优化健康要素和服务供给，实现卫生资源的合理配置。动员全社会参与健康服务、健康养老等健康产业发展的积极性，激发全社会参与的活力和效能，实现全社会共建共享。

**4.改革创新，开放包容。**坚持以改革创新为动力，继续深化医药卫生体制改革，加强体制、机制建设，建立起以健康为中心的综合服务模式。完善适合健康太原建设的管理体制和运行机制。坚持开放包容、互学互鉴、共建共享理念，发挥区域中心城市的卫生健康资源优势和辐射带动功能，助力“锦绣太原城”和健康山西建设。

**4.科技为先，决策优化。**充分利用互联网、大数据、人工智能、5G等新兴技术与医疗卫生健康领域的创新融合，加强全民健康信息系统及其规范化建设。发挥信息技术的辅助决策支持功能，实现大健康治理能力现代化，促进卫生健康事业的高质量发展。

**5.统筹兼顾，协调发展。**补齐公共卫生服务短板，强化基层卫生服务弱项，“三医联动”，统筹推进整合型、高品质健康服务体系建设。统筹推进公共卫生、医疗服务、中医药、药品供应、医疗保险的综合协调机制，建立健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制。

## （六）“十四五”时期卫生健康发展主要目标

十四五时期，把人民健康放在优先发展的战略地位，以问题为导向，以二〇三五年远景目标为锚点，以卫生健康事业高质量发展为主线，高起点、高标准谋划健康太原建设。进一步深化医药卫生体制机制改革，促进以健康为中心的服务模式转变。加快构建“防、控、治、研”四位一体现代公共卫生服务体系，加快发展优质卫生健康服务资源，大力发展中医药事业，加快发展健康产业积极应对疾病谱转变、人口老龄化和新发传染病的威胁，努力打造健康太原、中部地区健康城市示范区。

**一是健康太原各项指标居中部地区领先水平。**到2025年，居民健康素养水平达到25%，人均预期寿命达79.15岁，人均健康预期寿命达到70岁。孕产妇、婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率进一步下降。降低因心脑血管病、癌症、慢性呼吸系统疾病等重大疾病造成的早死。儿童青少年新发近视率在2020年基础上降低3个百分点。每万人口全科医生数达到3.4人。个人卫生费用支出占卫生总费用控制在28%以下。

**二是构建起强大的公共卫生服务体系。**织密公共卫生防护网，筑牢隔离墙，构建强大的公共卫生服务体系，增强疾病防控能力。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强公共卫生人才队伍建设，完善公共卫生服务项目，强化疾病预防控制机构对基层公共卫生服务的指导体系。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警，健全医疗救治、科技支撑、物资供应保障，大幅提高突发公共卫生事件应急处置能力。提升健康教育、慢病管理、老年康养、妇幼健康管理、残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，普及健康生活方式、促进建设健康环境。

**三是医疗服务水平大幅提升。**建设与省会城市经济社会发展水平相适应的医疗服务体系，加强区域医疗中心建设、全面实施“百院兴医”、人才强卫、中医药强市等重点工程，促进公立医院高质量发展。加快建设名医工作室、省级重点学科，卫生健康高素质人才短缺问题得到明显缓解，医疗服务能力显著提升。加快建设分级诊疗体系，有序推进优质医疗资源下沉。支持社会办医，加快发展健康产业。

**四是智慧健康服务技术广泛应用。**5G+智慧医疗建设全面推广，“5G+”“互联网+”人工智能、大数据等前沿技术普遍应用于医疗场景，医疗机构智慧化水平大幅提升。二级以上综合医院全面建立互联网医院，开展远程会诊和远程手术。以电子健康卡为主要载体的医保卡、社保卡、金融卡多卡合一的“一卡通”服务体系全面建成。

**五是看病就医体验明显提升。**建立以健康为中心的综合、连续、经济、可及的服务模式。加强区域内医联体的建设，实现家庭医生签约服务全覆盖，基层卫生机构整体健康服务能力得到加强，畅通双向转诊渠道，加强全科与专科服务的协调机制，群众充分享受服务模式转型带来的健康红利，看病就医体验明显提升。

|  |  |
| --- | --- |
| **主要发展指标** | **2025年目标** |
| 人均预期寿命（岁） | 79.15 |
| 人均健康预期寿命（岁） | 70 |
| 婴儿死亡率（‰） | ≤5.25‰ |
| 5岁以下儿童死亡率（‰） | ≤6.5‰ |
| 孕产妇死亡率（/10万） | ≤12.5/10万 |
| 以乡（镇、街道）为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率（%） | ＞90% |
| 肺结核发病率（10万） | ＜52人/10万 |
| 因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病导致的过早死亡（%） | 13.40% |
| 3岁以下儿童系统管理率（%） | ＞90% |
| 孕产妇系统管理率（%） | ＞90% |
| 孕前优生健康检查目标人群覆盖率（%） | ＞85% |
| 30天再住院率（%） | ＜5.1% |
| 三级医院平均住院日（天） | ＜8天 |
| 出生人口性别比（人） | ≤108 |
| 总和生育率（%） | 1.8 |
| 每千人口执业（助理）医师数（人） | ＞3.50 |
| 每千人口注册护士数（人） | 4.27 |
| 每千人口医疗机构床位数（张） | ＜7.23 |
| 每万人口全科医生数（人） | 3.4 |
| 个人卫生支出占卫生总费用的比例（%） | ≤28% |

# 三、深化改革，优化资源布局，推进卫生健康高质量发展

## （一）构建强大的公共卫生体系

**1.完善公共卫生应急管理体系。**持续优化医疗卫生资源的投入结构，加快补齐公共卫生体系短板弱项，进一步完善突发公共卫生事件的应急响应机制。完善突发急性传染病等公共卫生事件预案、方案、机制和操作流程。市级加快补齐实验室平台、专业人才队伍、应急物资储备等方面的短板，县级层面推进医防深度融合，全力搭建专业高效的健康屏障，提高应对公共卫生事件的能力。加强公共卫生事件监测预警、风险评估、会商研判、信息互通、纵横联动工作。防范突发急性传染病疫情，依法规范开展突发公共卫生事件及相关信息监测、研判、级别判定、信息报送等工作。做好各类突发事件卫生应急准备和处置工作，组织开展培训和演练，构建“战平结合、平战结合、依法科学、统一高度”的公共卫生应急管理体系。将中医药纳入全市公共卫生防控救治体系统筹规划，建立中西医协作平台机制，加强中医药防控网络和应急救治能力建设。

**2.强化早期预警响应能力。**完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制；健全多渠道信息来源，运用信息技术建立智慧化预警多点触发机制；强化公共卫生事件监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置能力；优化哨点监测布局，落实传染病首诊报告负责制；提供传染病防治和突发公共卫生事件防范知识宣传与咨询服务，加强基层防控能力建设，织密防护网，筑牢隔离墙，落实医疗机构公共卫生责任，全面提升防控与救治能力。

3.**提升疾病预防控制服务能力。**健全集“防、控、治、研”为一体，以疾病预防控制中心为骨干、医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底的“三位一体”的疾控网络。构建全社会高效协同、事件分级管理、整体布局合理、系统功能完善、处置平战结合的疾病预防控制体系、应急医疗救治体系、医疗保障救治体系和全民健康促进体系。明确功能定位，提升专业能力，全面维护和促进全人群健康。做优做强疾病预防控制中心，构建传染病检测实验室网络；健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防职责。加强各级疾控机构实验室建设，各县级疾控中心至少建成一个P2实验室。加强检测人员培训，强化监管和质控，实现核酸检测能力大幅度提升。乡镇卫生院、社区卫生服务中心加强公共卫生管理工作，落实网格化、精准化管理责任。加快构建系统完备、科学规范、运行高效的疾病预防控制法律法规体系，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制，普及公共卫生安全和疫情防控相关法律法规，引导全民增强公共卫生法治意识和公共卫生风险防控意识。

**4.提升重大疾病防治能力。**优化医防协同工作机制。建立“医防融合”的疾病综合防治体系，实施社区卫生服务中心（卫生院）、疾控中心、医院“三位一体”的疾病管理全程化模式。明确基层卫生服务机构、专业公共卫生机构和医院的职责分工，建立信息、人员与资源互联互通等协作机制以及相互制约的监督监管机制。以医防协同任务需求为目标，公立医院要发挥更加重要的作用，通过机制设计，继续承担公共卫生应急救治的主要力量，建立医疗机构承担公共卫生任务的补偿机制和服务购买机制，在监测预警、风险评估、检验检测和应急处置中发挥作用。规范医院公共卫生管理，二级以上（公立）医院100%设置公共卫生科。健全公共卫生防治体系。建立以省为指导、市为核心、区为枢纽、街道（乡镇）为基础、社区（村）为补充的五级疾病预防控制体系；优化完善各级疾病预防控制机构的职能设置和分工协作机制。加强慢性病综合防控示范区建设，推进全民健康生活方式行动，提高全人群死因监测质量，推动肿瘤随访登记、心脑血管疾病和慢性阻塞性肺疾病监测实现县级全覆盖。严格规范疫苗预防接种管理，完善疫苗接种的信息化管理，适龄儿童国家免疫规划疫苗报告接种率保持在90%以上。加强地方病防治机构和队伍建设，进一步健全市、县、村三级地方病防治网络。加强重点行业职业病危害检测、预警和健康管理，开展矿山、冶金、化工、建材等重点行业尘毒危害专项治理行动。

**5.加强基本公共卫生服务管理。**逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准。加强基本公共卫生服务基金管理，规范政府购买服务，加强项目督导监管和考核评估工作。持续推动高血压、糖尿病等慢性病的基层医防融合工作。充分利用基层卫生和计划生育工作网络和宣传阵地，牢固树立全员提供健康教育服务的观念，有效赋权基层医疗卫生机构将健康教育融入日常医疗卫生服务，落实“防治结合”的理念。围绕贫困人口强化健康扶贫，畅通大病救治渠道，提升健康服务质量和成色；围绕“一老一小”推行照护服务，推进4个国家级试点工作，推进3岁以下婴幼儿照护服务试点工作；完善妇幼健康服务体系建设，优化生育全程服务，开展孕前保健和产前筛查服务，做实0-6岁儿童健康管理，加强儿童早期发展服务，防治妇女儿童常见病，开展妇幼健康中医药服务等10项具体工作措施，共织妇女儿童健康的政策保障网。

**6.提高卫生健康监督服务水平。**全面推进“双随机一公开”监管，确保公平、公正、阳光执法。提升综合监督信息化水平，推广移动式执法手段的运用，推行执法全过程记录，高效处置投诉举报。加强医疗卫生安全风险监控，加强医疗卫生服务满意度监测。完善食品安全风险监测评估体系，提高食品安全风险监测能力，食源性疾病监测哨点医院达到省级建设标准，各区疾控中心达到食品安全风险监测区级中心标准。

**（二）构建整合型医疗健康服务体系**

**1.县域医疗卫生一体化改革提质增效。**加快推进城市医疗集团和县域医共体网格化，打破财政、行政、人事等方面壁垒，探索将社会机构纳入一体化改革。完善扁平化“六统一”管理体制，强化县级医疗集团管理自主权，赋予县医疗集团人事管理自主权、薪酬分配自主权、财务管理执行权、基层管理主导权、医保和公卫资金支配权，激发医疗集团运行活力、服务效率和发展动力。依托县级医疗集团强化乡卫生院、村卫生室设备配备和人才保障，巩固家庭医生签约服务制度、提高分级诊疗能力。提升县级医疗集团服务水平，加强县医院能力建设，加大对口帮扶工作力度，推广医疗集团借力跨越发展的有效路径。县域内推进卫体融合、医防融合和医养融合，提供综合、连续的预防、治疗、康复和健康促进服务，提高县域医共体以健康为中心的服务能力。做实做细县乡一体化改革的“太原方案”，继续推广“阳曲样板”、“清徐经验”。发挥二级医院的枢纽作用，建立上下联动的医疗服务网络，提高医疗卫生服务的连续、经济和可及性。建成一批就医环境好、服务能力强、群众信任度高的基层医疗卫生机构，力争实现基层就诊率达到65%以上，县域内就诊率达到90%的目标。加强对县域医共体健康服务能力的监督、监测与评价。发挥政府、社会与市场的资源配置机制，拓宽健康服务的筹资渠道，提高筹资水平，完善医共体综合健康服务提供与报酬机制建设。

**2.完善公立医院高质量发展新体系。**加强公立医院重点专科建设和科研创新，推广多学科诊疗模式发展，持续改进医疗服务质量。以死亡率高、外转率高的疾病为重点，强化高水平医院对市级、县级医院的技术和人才支持，加快补齐专业专科短板，提升诊疗能力，减少跨区域就医。三级及以上公立医院省级重点专科达到5个以上，其余达到3个以上。持续改进医疗质量管理体系和标准体系，提高公立医院医疗服务同质化水平。健全现代医院管理制度，落实公立医院管理自主权，提高公立医院绩效管理能力。深化分配制度改革，健全绩效考核评价体系，合理确定、动态调整公立医院薪酬水平，建立主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系，在市、县两级公立医院试点实行主要负责人年薪制、全员目标年薪制、年薪计算工分制系列改革，充分调动医务人员的积极性，提高服务能力、质量、安全和效率，提高医疗服务同质化水平。以三级医院医疗资源下沉、基层服务能力提升、居民健康改善和服务对象满意度等为考核重点,完善医联体综合绩效考核制度。完善医防协同体系和协同机制，继续承担公共卫生应急医疗救治任务。发挥医院在监测预警、风险评估、检验检测和应急处置中的作用，将公共卫生建设作为医院管理的核心工作，加速应急感染病房等基础设施建设、进行发热门诊等流程改造、完善院内感染管理等规章制度。加强公立医院建设和管理考核，促进公立医院高质量发展。推进医疗服务模式创新，大力推行日间手术，力争100%三级综合医院、50%二级综合医院开展日间手术，日间手术占择期手术比例达到 30%。

**3.深化医疗、医保、医药联动改革。**发挥医保在推进医药服务供给侧改革中的引领作用，持续提高“三医联动”的协调性。动态调整医疗服务价格，全面取消公立医疗机构医用耗材加成，同步优化调整医疗服务价格，建立医疗服务价格动态调整的启动实施机制。与医保等多部门共同推进医保支付方式改革，推进多元复合型支付方式改革，高标准推进DRG收付费试点改革，探索实行适合省城特点的医保打包付费制度。逐步扩大中医适宜技术纳入医保报销试点范围，试点探索将互联网诊疗服务纳入医保支付范围，开展长期护理保险试点。积极推进县级医疗集团“结余留用、合理超支分担”的机制，探索按服务人头总额预算管理，提高对基层医疗卫生机构的支付水平，协同推进分级诊疗体系建设和卫生健康服务模式转型发展。推进医药卫生服务供给侧结构性改革，促进以疾病为中心的服务向以健康为中心的服务转变。通过信息沟通与共享，将防治疾病、减轻负担、保障健康的多重发展目标，统筹在“三医联动”的高层次、高质量协同发展框架中。

4.**深化公共卫生体系改革**。全面提升应对公共卫生事件能力，建设体系健全、权责清晰、功能完善、反应迅速、运转高效、保障有力的疾病预防控制、公共卫生服务和监督管理体系。加强医防协同机制建设，加强医院的疫情医疗救治体系建设，建立高效运行、多点触发的疫情监测预警，进一步提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。提高基层医疗卫生机构的公共卫生服务能力。加强居民健康及其影响因素的监测、干预和评价。贯彻将健康融入所有公共政策的理念、全方位加强公共卫生治理体系和治理能力现代化建设。完善职业健康服务体系，加强职业病防治和技术服务队伍建设，健全职业健康服务网络。加强互联网、数字与信息技术在公共卫生服务体系建设中的作用与机制。

**5.提升医疗服务和管理能力。**高举公益性旗帜，坚持新发展理念，以改革创新为动力，以高水平公立医院为引领，以学科、人才队伍和信息化建设为支撑，以医疗质量、医疗服务、医学教育、临床科研、医院管理提升为重点，以公立医院高质量发展指数为标尺，推动我国公立医院医疗服务和管理能力再上新台阶。．应用人工智能、互联网、信息技术等来进一步提高医院的运行、接诊效率，推动医疗服务数字化管理。实现临床路径管理，要求三级医院50%的出院患者和二级医院70%的出院患者按照临床路径管理。同时考核无陪护管理模式的病区床护比、无陪护护理患者满意度、基础护理合格率和家属的满意度。各医院药剂科牵头，保障药事管理安全，实施遏制细菌耐药国家战略，处方监管，血液供应保障机制。

**6.强化基层医疗卫生服务。**加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系。构建整合型医疗服务体系、提高基层医疗服务水平、发挥基层医疗卫生机构的网底作用。充分发挥城市二级以上医院帮扶基层工作体系作用，推动优质医疗资源下沉，提升基层医疗卫生服务水平。进一步优化家庭医生队伍结构，建立符合全科医生岗位特点的继续教育、能力评价、职称晋升、医保支付制度，提升全科医生的吸引力和影响力，加大二级以上医院全科转岗培训力度，到2025年每万人全科医生数达到2.2人以上。紧紧抓住实施“乡村振兴”战略和补齐疫情防控短板的契机，推动医疗资源配置向基层倾斜，持续巩固完善我市乡村医生“进退留转”机制，落实乡村医生资金补偿和“乡聘村用”政策。实行预防为主的方针、重视人才培养，优化资源配置、完善基层公共卫生和疾病预防控制体系，强化基本公共卫生项目。对辖区居民实行全方位的健康管理。加强基层儿童健康服务和健康养老服务。强化国家基本公共卫生服务项目管理，建立完善基本公共卫生服务机构的准入和退出机制。

**（三）高质量实施健康太原行动**

**1. 全面推进健康太原建设。**围绕将健康融入所有政策策略，以健康促进为手段，控制影响健康的主要因素和促进健康公平入手，全面开展健康细胞工程建设。通过大力普及健康知识，倡导健康生活方式，营造健康环境，构建健康社会，培育健康人群，逐步建立健康城市与健康细胞紧密融合、健康服务与经济社会发展互相协调、互相促进的长效机制，全面提升全市人民健康水平。力争通过三年的建设，培育一批健康细胞建设示范点。夯基础、强机制，充分发挥健康细胞建设单位的示范辐射作用，带动整体人群健康素养水平整体提高，促进健康太原建设，实现健康与城乡发展相协调。

**2.大力加强健康促进。**开展健康知识教育和普及。成立市健康教育与促进领导小组和专业指导委员会，指导、协调全市的健康教育与促进工作。充分利用本市现有的科普人员、场馆和平台，广泛开展健康知识和技能的普及和传播。提升健康教育质量，建立并完善健康科普专家库，建立开放共享的健康教育资料库。扎实推进健康教育“六进”，高度重视健康巡讲和各类宣传活动日（周、月）在健康教育与促进中的重要作用。创新健康教育的形式和渠道，大力发展“互联网+健康教育”，拓宽覆盖人群范围。到2025年，建立起机构设置合理、人员队伍充实、运行管理高效的健康教育专业机构，服务能力得到显著提升。

**3.针对性开展健康教育。**对于重点传染性疾病，加大以新冠肺炎为重点的疾病防控科普宣传力度，秉持“预防为主”的理念，坚持“四早”，提高疾病风险意识。对于慢性非传染性疾病，应推进健康中国行主题宣传活动，推进“三减三健”、心理健康等专项工作。到2025年，全民健康生活方式行动县级覆盖率达到100%、全民健康素养水平提高2.5个百分点。

**4.推进居民健康自我管理。**加强居民自我健康管理小组建设，推进健康自我管理活动多元化发展。增强公众个人健康主体责任意识，倡导“每个人是自己健康第一责任人”的理念，提升居民自我健康意识。发挥家庭医生对居民自我健康管理的指导，推动重点人群改变不良生活习惯，形成健康生活方式。

**5.深入推进爱国卫生运动。**深入开展群众性爱国卫生运动，开展以治脏治乱为重点的环境卫生突击整治活动，并对完成情况进行评估和督导检查，推动各区切实改善城乡环境卫生状况。加大农村人居环境治理力度，加强各类环卫基础设施建设，强化日常环境保洁管理，大力发展清洁能源。根据居民主要健康问题，编制实施健康城市、健康村镇发展规划，广泛开展健康社区、健康村镇、健康单位、健康家庭建设，完成国家卫生区镇创建。提倡文明健康、绿色环保的生活方式，杜绝食用野生动物的陋习，树立良好饮食新风。

6.**完善医务社会工作制度。**医疗机构设立医务社工岗位，负责协助开展医患沟通，提供健康教育、健康咨询、健康科普等服务，每年发布全国居民健康素养水平数据。有条件的三级医院可以设立医务社工部门，配备专职医务社工，开通患者服务呼叫中心，统筹协调解决患者相关需求。

**（四）多措并举提升家庭发展能力**

**1.健全老年健康服务体系。**完善老年健康服务体系,大力发展老年健康事业,努力提高老年人健康水平。通过开展“上门医疗服务”来为家庭养老的老年人提供专业化的集养老、医疗为一体的服务。鼓励支持相关职业院校、培训机构开展老年健康促进、老年医学及其相关专业培养培训，面向基层、社区开展一定学时的老年健康服务技能培训，大力发展老年健康事业,着力构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护在内的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系,努力提高老年人健康水平。围绕“一老一小”推行照护服务，推进4个国家级试点工作。到2025年，老年健康服务机构数量显著增加，服务内容更加丰富，服务队伍更加壮大，服务资源配置更趋合理，综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系基本建立完善，老年人的健康服务和养老需求得到基本满足。

2.**提升妇幼保健服务能力。**实施妇幼保健机构能力提升工程，大力推进妇幼保健机构建设，市妇幼保健院“一院两区”医疗服务同步开展，建成感染性疾病科、重症急救科以及扶助生殖中心、产前诊断中心，实现教学研新突破。县级妇幼保健机构全面改善基础设施条件的基础上，加紧标准化建设步骤，力争用3-5年时间全部达到二级妇幼保健机构标准。积极实施先天性结构畸形及遗传代谢病救助项目。继续实施好预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播项目，以及农村妇女“两癌”检查项目，妇女常见病检查率达到85%以上。实施母婴安全行动提升计划，加强市、县危重孕产妇和新生儿救治中心建设，突出扶持农业县，加大产、儿科服务设施建设和床位发展，积极引进人才，在保障母婴安全工作中发挥重要作用。增强生育政策包容性，完善出生人口信息管理，及时把握出生人口动态，建立健全出生人口监测预警机制。系统推进青春期生殖健康教育、婚前和孕前保健、孕产期保健、产前筛查和诊断、新生儿疾病筛查和康复等工作，加强孕前优生检测能力建设，提高检测质量。实施妇幼健康服务提质加速工程，妇幼健康领域各医疗保健机构以保障母婴安全和优生优育为重点工作，拓宽服务领域，开展生育全程服务，引进中医药等服务，到2025年优生优育服务水平明显提高，婚检率逐年提高到65%，产前检查率达70%以上。

构建以生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料、善后服务等全过程的家庭发展政策。重视家庭发展支持体系，深入推进“幸福家庭”创建等活动，全面推行知情选择，普及避孕节育和生殖健康知识。广泛开展流动人口健康促进行动，重点对流动育龄妇女、流动学龄儿童及农民工开展有针对的健康教育和健康促进活动，提升其健康意识和健康素养水平。

**3.提升“一老一小”关爱服务能力。**大力发展老年健康事业，着力构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系。扎实推进3岁以下婴幼儿照护服务发展，以开展指导家庭科学照护婴幼儿活动为抓手，支持优质机构、行业协会依托居委会、村委会等基层力量提供托育指导家庭服务；开展“普惠托育服务专项行动”，扩大普惠性婴幼儿照护服务供给，鼓励和支持社会力量举办婴幼儿照护服务机构，支持公办幼儿园发展普惠托育服务。到“十四五”期末，老年健康相关制度、标准、规范基本建立，老年健康服务机构数量显著增加；全市普惠托育每千人托位数达到4.2个。

**（五）加强职业健康服务管理体系建设**

**1.健全职业病防治服务体系。**认真落实职业病防治法，强化联防联控，严格监督检查。统筹全市职业病防治资源，重点加强市级及重点区（县）职业卫生监管技术支撑机构、职业病防治和技术服务队伍建设，健全完善各区（县）并向乡镇延伸的职业病防治技术支撑体系；实行职业病分类救治，以开展尘肺病防治攻坚行动为重点，推动将职业病救治纳入基层公共卫生服务建设，实现职业健康检查县域全覆盖，建立健全县区、乡镇基层职业病救治体系。集中开展煤矿、非煤矿山、冶金、化工、建材等重点行业尘毒危害专项治理行动，控制和消除尘毒危害。重点行业职业病危害项目申报率达到95%以上，职业病危害定期检测率达到95%以上，接触职业病危害的劳动者在岗期间职业健康检查率达到95%以上，主要负责人、职业卫生管理人员职业卫生培训率均达到95%以上，劳动合同签订率、依法参加工伤保险覆盖率均达到90%以上。

**2.健全职业病防治技术支撑体系。**加强职业病防治技术支撑机构的人才队伍建设。各技术支撑机构要明确承担职业卫生及放射卫生工作职能的部门，配备职业卫生等专业技术人员。加强基础设施建设，各技术支撑机构加强实验用房、业务用房、保障用房的建设和改造，配备必须的仪器设备，尽快补齐基础设施方面的“短板”。开展职业病防治技术能力提升行动，推进太原市职业病防治中心建成，建立完善各区（县）并向乡镇延伸的职业危害因素检测、职业健康检查、职业病诊断和救治的技术支撑体系。以县医疗集团为核心，建立全过程职业健康医防融合的工作模式。全面强化“预防为主”的理念，督促企业改进工艺和设备、配备个体防护用品，重点行业新上项目职业病防护设施配备实施率达到95%以上。推动用人单位把创建“健康企业”纳入“健康太原”建设中，引导用人单位营造有益于劳动者职业健康的工作环境。鼓励和支持职业卫生、放射卫生技术服务机构等民营机构为中小微企业提供职业健康整体打包服务。

**3.健全职业病防治信息监测体系。**依托全民健康信息平台，统筹推进职业病防治技术支撑信息化建设，实现职业病危害项目申报、重点职业病和职业病危害因素监测、工程防护、职业病报告、职业健康检查、职业病诊断鉴定等信息“一网通”。加大职业病专项经费投入，逐步实现职业病诊治与工伤保险、基本医疗保险、大病保险医疗救助等有效衔接，切实减轻职业病病人负担。创建太原市职业健康企业，强调企业对职业健康的主体责任，定期开展“职业防治宣传周”活动，保护劳动者健康。

**（五）完善“智慧健康”服务体系**

加快推进全市卫生健康行业信息化建设，通过共享一朵云（政务云），完善一张网（卫生健康专网），实现智慧医院、电子病历、互联互通和安全等保评级四连创，拓展5G+智慧医疗场景应用。继续完善全民健康信息平台，推进居民健康信息及其医疗卫生服务信息的融合与共享机制，加快推进互联网医院建设，发展智慧医疗。推动卫生健康信息标准体系和“互联网+健康服务”建设。在市级平台上，推进居民健康信息及其医疗卫生服务信息的融合与共享机制，发展智慧医疗。进一步提升患者就医体验、夯实智慧医疗基础，发展家庭、个人个性化健康服务平台，实现家庭-社区-医院的智能健康联动。建设完成全市电子健康卡管理平台，实现居民在全市医疗卫生机构看病就医“一码通”。

在5G网络发展背景下，进一步提高医疗卫生服务、医疗保险和健康管理服务信息以及居民健康档案信息的融合和使用，发挥信息技术在卫生行政管理、医疗服务、健康服务以及医疗保险考核与支付制度的完善和改革中的循证决策支持。建立卫生健康信息专网，数据集中管理，实现信息服务共享，规范化电子建档率达到90%以上。包括电子健康档案、电子病历、全员人口信息、卫生计生资源4个数据库。通过健康医疗行业治理大数据、健康医疗临床和科研大数据以及公共卫生大数据的应用，构建“云医院”、远程会诊系统、就医“一卡通”、健康管理、分级诊疗、预约诊疗、精准医疗、医保结算、医疗服务、衔接结算、异地结算、网上结算和重大疾病防控预警监测体系。

**（六）推进医疗卫生科技创新**

加强科研创新，推进国家实验室落地建设，支持重大科研平台、重点实验室和重大项目实施。规范“互联网+医疗”的政策，完善卫生健康专网，市、县、镇三级医疗卫生机构信息互联互通，进一步完善人口健康信息汇总，提供健康服务便捷支持，推进医疗保险对接。拓展5G+智慧医疗场景应用。重点聚集创新性强、附加值高的数字医学影像设备、个性化定制器械与体外诊断仪器、微创介入与植入医疗器械等方向，为早期诊断、精准诊断、微创和精准治疗提供支撑。

建立跨部门、跨领域的统筹联动与协同创新机制，逐步形成高等院校和科研机构知识创新、企业技术创新、医疗卫生机构转化创新相结合的协同创新体系,积极推动产学研医结合，提升协同创新能力。加强与国内外高校、科研机构的战略合作。完善创新支撑平台，集聚创新链各环节和多学科力量，形成资源有机融合、协同高效的医学科技创新体系。培育新兴交叉学科生长点，持续创造出拥有自主知识产权的药物与医疗设备，实现我市医学科技的创新性跨越式发展。完善推动科技创新的政策体系和工作措施，充分发挥各类科技创新平台的功能，加快创新成果产业化的载体建设。力争省市重点学科在“十三五”基础上再新增20%、重点实验室有质和量的提高。

**（七）全面推进健康产业高质量发展**

**1.促进社会办医健康规范发展。**深化“放管服”改革，构建多元化、多层次、整合型医疗卫生服务体系，更好地满足不同人群医疗卫生服务需求。引导和规范社会办医通过收购兼并、改制重组、联合办医等形式参与公立医院、企业医院改制。鼓励向个体诊所、门诊部等社会办基层医疗机构购买服务，为社区居民提供家庭医生签约和有关公共卫生服务，通过开展养老照护、家庭病床、上门诊疗等服务，方便居民看病就医。鼓励县域内社会办医按照自愿共赢原则加入县级医疗集团统一管理，支持公立医院与社会办医共享医学影像、医学检验、病理诊断、消毒供应等服务，形成全社会医疗合作管理体系。

**2.加强医养结合。**加强养老机构与周边医疗卫生机构（社区卫生服务机构、乡镇卫生院等）开展多种形式的签约合作，明确合作内容、方式、费用标准及双方责任，双方签订规范的合作协议，重点为社区（乡镇）失能（含失智）老年人提供集中或居家医养结合服务。具备条件的医养结合机构可与签约医疗卫生机构建立双向转诊机制，为老年人提供连续、全流程的医疗卫生服务。支持乡镇卫生院、养老院“两院一体”模式，鼓励各类主体在社区设立集医疗护理、生活照护等服务为一体的医养结合机构，加强医疗养老联合体或共同体建设。到2025年，实现所有养老机构中专业化的养老服务全覆盖。按照政府主导、部门协同、社会动员、群众参与的基本原则,以满足老年人健康服务需求为导向,努力提高老年人健康水平。到2025年，康复医院，护理院等老年健康服务机构数量显著增加，综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系基本建立完善，老年人的健康服务和养老需求得到基本满足。

**3.**

**（八）提高卫生健康综合监管能力。**

**1.加强行业综合监管建设。**积极推进卫生健康行政执法体制改革,整合市县两级卫生监督执法队伍，实行“一支队伍管执法”。推进全市卫生健康监督机构规范化建设,建立完善卫生健康综合监管协调工作机制和督察机制。加强卫生健康监督信息化建设，建设“智慧卫监”，推动监管平台的统一应用并实现与各级各类医疗卫生机构、加强卫生健康监督队伍专业化建设。推进卫生健康行政执法公示、法制审核和全过程记录三项制度建设；全面推进卫生健康“双随机一公开”监管，提高执法装备水平。

**2.加强精神文明和政风行风建设。**立足卫生健康事业发展的新起点，坚持“管行业必须管行风”，坚持以党建促纠风，营造风清气正的政治生态。开展政风行风和医德医风教育培训。修订行风建设有关制度并推动落地生效，将行风建设纳入住院医师和医疗机构各级各类领导岗位入职前教育内容。医院纪委全面履行执纪问责职责，切实承担行风问题查处和领导干部追究职责，升级完善行业“九不准”，配套完善相关政策措施。联合医保部门开展保障医保基金安全自查自纠专项整改活动，医疗机构进一步完善内控措施，对自查自纠后仍出现问题的医疗机构要严肃追责。将纠风工作与扫黑除恶专项斗争协同推进，建立完善机制成员间工作机制。建立案件线索通报协处机制，开展“一案多查”。为深化医改和卫生健康事业发展提供坚强的思想保证、强大的精神力量。

四、突出重点工程，着眼民生实事，强化推进力度，努力提供更高水平的医疗卫生保障服务

**（一）“百院兴医”工程**

“十四五”期间，我市继续实施“百院兴医”工程，着眼民生，努力为全市人民群众提供更加公平可及更高水平的医疗卫生保障服务。科学合理配置卫生资源、加强卫生基础设施建设、夯实基层医疗卫生服务基础，优化卫生资源布局，培养重点专科和区域医疗中心，推动省市协作，加强县域医共体高质量发展，建立城市医疗沟通网格化以促进省、市、基层医疗资源互惠互利；基层医疗机构在加强特色专科的建设同时，加强探索医防融合的方式和渠道，将基层作为以防融合的最佳结合点；加强百院兴医信息化、人才、科研、软件、管理、学科、服务、能力八个方面的整体布局，使市民得到公平可及、系统连续的预防、治疗、康复和健康促进等服务。我市将继续深入推进七项重点工程的建设，七项重点工程为：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **投资规模** | **建筑面积** | **建设地点** |
| 1 | 市第四人民医院改扩建工程 | 21.45亿 | 185000㎡ | 万柏林区西矿街231号 |
| 2 | 市第三人民医院迁建项目 | 11.53亿 | 157950㎡ | 南起上庄街、北至上庄北街、东达规划路、西抵上庄北路 |
| 3 | 市人民医院应急防控救治基地建设项目 | 2亿 | 6400㎡ | 晋源区龙山大街花塔村 |
| 4 | 市精神病院老年病科医养综合楼 | 1亿 | 15000㎡ | 迎泽区南十方街55号 |
| 5 | 市妇幼保健院长风院区二期工程 | 1亿 | 5500㎡ | 万柏林区长风西街113号 |
| 6 | 市第九人民医院住院综合楼及配套工程 | 1.42亿 | 19182.98㎡ | 尖草坪区新兰路72号 |
| 7 | 市中心医院、市妇幼保健院、市人民医院、市第二人民医院、市第四人民医院五所委直医院信息化建设项目 | 2.82亿 |  |  |

## （二）人才强卫战略工程

**1.引进高层次人才为重点，实施招才引智专项行动。**采用“刚性”与“柔性”相结合的办法，通过“五个一批”（高层次人才引进一批、紧缺人才引进一批、定向招聘一批、三级医疗机构副高以上技术职称实用人才调入一批、省级医院支持一批），带动重点学科、重点专科、名医工作室建设发展。引进培养拔尖领军人才和博士等高层次人才100名以上，硕士500名以上，实现硕士及以上学历占比达30%以上，培养500名临床骨干人才、300名优秀中医人才，补充1000名以上基层医疗卫生适宜人才。

**2.以培育优秀业务骨干为重点，实施人才培育专项行动。**遴选先进城市医疗卫生机构以及本省优秀医科大学作为我市医疗卫生人才培训基地，定期选派全市医疗卫生业务骨干外出进修学习，全面提升业务水平。进一步落实医疗卫生机构用人自主权，机构设置、人才引进、人员流动、岗位聘任、收入分配等由医疗卫生机构自主管理。加强全科医学、公共卫生、重症医学、精神科、儿科、产科、老年医学科、急救、康复医疗等急需紧缺人才的培养。

**3.以建设特色品牌专科为重点，实施区域医疗卫生中心建设专项行动。**按照综合医院少而强、专科医院特而精的发展思路，明确市直市管医院功能定位，强化院士工作站（“千人计划”专家工作站）和山西医科大学附属医院的引领带动作用，突出抓好重点学科建设，支持重大科研平台、重点实验室和重大项目实施。力争到2025年再新建院士工作站（“千人计划”专家工作站）2个、力争在国家级重点学科建设上实现零的突破、省市重点学科新增20%，重点实验室有质和量的提高，推进国家实验室落地建设。实施重点专科建设专项行动。加大与国内知名中医院、省级中医医院等中医院校、医院的对接力度，通过多种形式深入开展中医临床、教学、科研合作，全面加强我市中医重点专科建设，建成一批国家、省、市级重点中医专科（专病），明显提高重大疑难疾病、急危重症的中医诊疗水平。 “人才强卫”特色专科重点工程有：

|  |  |
| --- | --- |
| 牵头医院 | 区域医疗中心项目 |
| **太原市中心医院** | 区域皮肤病诊疗中心、心脑血管病诊疗中心、创伤诊疗中心、肿瘤诊疗中心、影像中心、医学检验中心 |
| **太原市人民医院** | 区域肝胆胰疾病诊疗中心、心衰诊疗中心、妇科盆底疾病诊疗中心、病理中心 |
| **太原市第二人民医院** | 区域老年康复中心、心电网络中心 |
| **太原市第三人民医院** | 区域肝病诊疗中心、中药制剂中心 |
| **太原市第四人民医院** | 区域公共卫生应急诊疗中心、肺科诊疗中心 |
| **太原市精神病医院** | 区域精神疾病诊疗中心 |
| **太原市妇幼保健院** | 区域妇幼保健中心、儿童疾病诊治中心、产前诊断中心 |
| **太原市急救中心（太原市第九人民医院）** | **突发事件医学救援中心** |
| **太原市中医医院** | 区域中医药诊疗中心 |
| **太原市疾病预防控制中心** | 公共卫生服务中心和公共卫生研究院 |

**4.以一体化改革为重点，实施各类紧缺人才能力提升专项行动。**

深化县乡医疗卫生机构一体化改革，全面推进医疗集团建设，医疗集团对上联接城市三甲医院至少形成20个医（科）联体、专科联盟、远程医疗协作网，对内完成县级医疗卫生机构和基层医疗卫生机构行政、人员、资金、业务、绩效、药械“六统一”管理和“三个融合”（卫体融合、医防融合、医养融合）、“两项制度”（人事、薪酬制度）改革，构建起利益共享、责任共担、高效运行的县域整合型医疗卫生服务体系。

加强公共卫生队伍建设。落实各级疾控机构人员编制标准，足额配备专业技术人员。建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，联合高校及国家级、省级单位重点培养创新型公共卫生人才和能胜任监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测等的实用型人才。加强专业预防保健、公共卫生机构对基层卫生人员开展疾病预防控制服务的业务指导、监督管理和考核评价，提升基层公共卫生队伍能力。

**（三）中医药强市工程**

**1.健全中医医疗服务体系。**充分利用中医药技术方法和现代科学技术，提高危急重症、疑难复杂疾病的中医诊疗服务能力和中医优势病种的中医门诊诊疗服务能力。到2025年，建立完善以太原市中医医院为龙头、县级中医医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础，中医馆、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务体系；大力发展中医养生保健服务，推广中医养生保健技术与方法，促进中医养生保健机构规范发展。继续推进9个省级中医重点专科、2个名老中医药专家传承工作室建设，继续办好优秀中医临床人才研修班。加大引进与培养中医药事业的专业人才。拓展中医药服务领域，发挥中医药在养生保健、慢性非传染性疾病、重大感染性疾病中的防治作用，使各级医疗机构的中医药健康服务能力显著增强，发挥中医药保护人民健康的作用。

**2.推进中西医协调发展。**强化临床科室中医医师配备，打造中西医结合团队，开展中西医联合诊疗，“宜中则中、宜西则西”，逐步建立中西医多学科诊疗体系。二级以上综合医院全部建立标准化中医科、中药房，中医床位不低于总床位的5%，60%的综合医院建设中医临床科室集中设置、多种中医药方法和手段综合使用的“医药综合诊疗区”。打造中西医协同“旗舰”医院、“旗舰”科室、“旗舰”基层医疗卫生机构推进中西医临床协同，实施重大疑难疾病中西医临床协作试点项目，继续挖掘培育中西医临床协作新领域。完善中西医结合人才培养政策措施，加强高层次中西医结合人才培养。

**3.加强基层中医药服务。**重视完善中医药事业建设的顶层设计，通过建立“中医馆”等特色中医药机构等来加强基层医疗机构服务能力。充实县域中医药人才队伍，增加全科医生中医医师特设岗位，实行中医药人员“县管乡用”。鼓励名老中医药专家在基层设立专家传承工作室。实施基层中医药服务能力提升工程，提高县级中医医院和基层医疗卫生机构中医优势病种诊疗能力，推动建立融入中医药内容的社区健康管理模式。力争使所有社区卫生服务机构乡镇卫生院和90%的村卫生室具备与其功能相适应的中医药服务能力。

完善市县乡村中医医疗服务能力，以市中医医院建设为龙头，做好各级中医院软实力建设，发挥对基层医疗卫生机构中医药服务的技术指导和一定的业务管理作用。力争到2025年，中医药特色基层医疗卫生机构（中医馆）覆盖全市范围内正常运营的所有乡镇卫生院和社区卫生服务中心，努力创建100个中医药特色村卫生室和社区卫生服务站，所有社区卫生服务中心、乡镇卫生院至少能够开展10项中医药适宜技术，所有社区卫生服务站、70%的村卫生室至少能够开展6项中医药适宜技术。

**4.开展中医药特色服务。**推广体现中医“治未病”的健康理念。在各级中医医院和有条件的综合医院、妇幼保健院设立“治未病”中心，在基层医疗卫生机构设立“治未病”指导室，为群众提供中医健康咨询评估、干预调理、随访管理等服务。支持医疗机构发展中医治未病服务，设立中医药特色健康管理中心。推广家庭医生中医药服务，实施中医药康复服务能力提升行动。加强中医医疗机构信息化建设，支持发展中医互联网医疗，建设中医药大数据平台。打造太原特色品牌，推动中医药健康养生文化的创新性发展。

**5.实施中医药产业发展专项行动。**推进实施中医药产学研医政联合攻关工程。打造中国中医科学院——太原市区域产学研创新模式，建设高水平的中医药研究和科技成果孵化转化基地。推动中药材种植业发展，支持娄烦、阳曲、古交、尖草坪区等县（市、区）建设中药材标准化种植基地。支持太原市第三人民医院等制剂室发展。开展中药材加工产业项目梳理，促进规范中医药产业发展，努力培育中医药市场，夯实中医药发展的基础。

**（四）健康太原“细胞工程”**

紧紧围绕“实施健康中国战略”，以社区、医院、学校、家庭、企业为“健康细胞”，实施健康细胞工程，打造健康场所，推进健康城市建设，形成全社会共建共享健康城市的良好氛围。以太原市健康城市建设为切入点，开展健康细胞工程，全市深入开展健康机关、健康社区（村庄）、健康学校、健康医院、健康企业、健康家庭6类健康细胞建设工程。到2025年，建成健康社区、健康企业、健康家庭、健康学校各X个。通过明确各责任单位任务，考核各细胞的健康工作绩效、推动改进影响健康的相关问题，促进“健康太原”目标的实现。

**1.健康机关建设。**结合行业职责，保持机关整洁和环境良好，改善工作条件，推行绿色、智能化办公;创建无烟机关，建设健康食堂，倡导合理膳食;完善健身设施，开展健身活动;弘扬健康文化，宣讲健康知识，开展心理健康干预，组织健康体检，实施健康风险评价。

**2.健康社区（村庄）建设。**加强社区环境卫生综合整治，做好病媒生物治理，改进垃圾、宠物、车辆等管理，提升物业服务管理水平;完善社区文化体育设施和健身场所，形成方便可及的文化娱乐和健身圈;开展社区健康教育和健康素养促进行动，引导居民养成“三减三健”等健康生活方式;以老年人、儿童、残疾人和慢性病患者为重点，开展家庭医生签约服务，落实健康服务管理。通过健康建设，社区健康环境有效改善，健康生活方式得到普及，健康服务保障更加完善，居民健康水平明显提升。

**3.健康学校建设。**加强健康校园主题建设，营造健康成长环境，教学和生活设施布局合理，周边社会文化环境健康安定;建立学校健康教育推进机制，健康课、体育课达到国家规定课时，开展学生体质监测，建立师生健康体检和健康管理机制;建设健康食堂，保障食品安全;围绕主要健康问题，实施校园传染病、常见病、多发病、地方病预防和控制，开展预防近视、肥胖、龋齿等行动;开展心理健康主题活动，提供心理咨询帮助。通过健康建设，师生健康素养和学生体质逐年提高，学生心理健康素养逐步提高。

**4.健康医院建设。**将健康理念融入医院规划、建设、管理、运营全过程，有效保障患者和职工健康权益;建设医疗机构健康教育与健康促进平台，推进医防结合，将健康教育与促进融入医疗服务;积极营造健康和谐诊疗环境，提供优质服务，提高患者就医体验;加强医院员工健康管理，建立健康检查、职业健康监护和年休假制度。传播医院健康文化，传递健康理念，参与社区健康公益活动。通过示范建设，医院员工健康得到有效保障，辖区群众、服务对象对医院服务满意度明显提升。

**5.健康企业建设。**全面落实企业安全生产责任，严防安全生产事故发生;强化法制意识，履行社会责任，加强废水、废气、固废和垃圾等处理管理;完善企业健康管理制度，改善企业职工工作环境;加强职业安全教育，提高职业健康防护意识，定期开展职业健康检查，防范职业危害，建立职业健康监护档案并定期评估;完善职工文化体育场所建设，建设健康食堂。通过健康建设，企业员工职业防护知识、技能逐步提高，职业健康危害控制效果明显。

**6.健康家庭建设。**树立现代家庭健康理念，家庭成员保持良好的心理素质，锻炼良好的体魄，修养优良的道德素质，积极参与社会活动，家庭关系融洽，邻里和睦相处;室内外环境卫生整洁，饮水卫生安全;养成良好的生活行为习惯，参与文化体育活动，定期体牵头检，了解慢性病、急性传染病预防基本知识，掌握必要的育儿、老年人照护、灾害逃生、家庭急救等知识和技能。通过健康建设，提高家庭成员自我保健能力和疾病防范能力、健康行为形成率提高。

# 五、坚持政府主导，加强统筹协调，形成推进合力，为实现“十四五”卫生健康规划和二〇三五年远景目标而奋斗

## （一）加强政府职能，营造良好环境

切实加强组织领导，采取有效措施积极推进，探索改革经验，不断完善，逐步推广。高度重视规划的宣传工作，加强部门协调，动员全社会支持和参与卫生健康工作，为规划的顺利实施营造良好宽松的环境。

## （二）加大政府投入，拓宽筹资渠道

建立和完善政府卫生投入机制，确保政府投入增长速度不低于财政支出的增长速度，确保政府卫生投入占财政支出的比重合理增长，并重点向公共卫生、基层卫生和疾病预防等领域倾斜。完善政府主导的多元化卫生健康筹资机制，强化政府对卫生健康责任，增加对公共卫生投入，引导社会资金参与发展卫生健康事业。

## （三）强化统筹协调，形成推进合力

建立集中统一高效的领导智慧体系，做到指令清晰，系统有序，条块畅达，执行有力。政府各部门积极配合卫生健康部门落实规划实施的相关保障。财政部门加强经费保障和监督，不断完善各项保障政策。人力资源部门指导卫生健康部门做好人才引进和招聘工作。规划、住建等部门积极支持卫生健康部门做好重点项目建设。民政部门与卫生健康部门共同推进医养结合工作。医保部门在医疗、医药、医保等方面与卫生健康部门加强制度、政策衔接，建立沟通协商机制，提高医疗资源使用效率和医疗保障水平。其他部门根据各自职能协助卫生健康部门实施规划。

## （四）完善评价体系，实施全面监管

切实加强对卫生健康系统安全生产及综合治理工作的组织领导。强化对医疗卫生服务行为和质量的监管，完善医疗卫生服务标准和质量评价体系，健全医疗卫生服务质量监测网络。建立信息公开、社会多方参与的监管制度。鼓励行业协会等社会组织和个人对政府部门、医药卫生机构和相关体系的运行绩效进行独立评价和全方位监督。

## （五）突出工作重点，稳步有序推进

突出全局性的卫生重点领域和关键环节的工作。切实把卫生工作重点放在医疗卫生服务领域，加强各医疗卫生机构的软、硬件建设，严格人员准入机制。加强预防保健和健康教育工作，切实加强社康中心、疾病控制、妇幼保健机构的配套设施建设，改善业务工作条件，扩大服务项目，充分发挥中心指导作用。

## （六）优化法制环境，加强行风建设

建立和完善卫生健康法律法规，推动依法行政、依法行医，加快依法办事进程，构建有利于卫生健康事业发展的法制环境。深入开展医德医风和卫生健康文化建设，促进医务工作者依法从医、廉洁从医，规范医疗卫生机构信息公开等制度，改善服务态度，提高服务能力，提升服务质量，维护良好的服务秩序。